

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA LOS TOPES A LOS GASTOS DE CAMPAÑA PARA EL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO DEL AÑO DOS MIL ONCE, POR EL QUE SE ELEGIRÁ A LOS MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DE SAN JERÓNIMO TECUANIPAN, IXCAMILPA DE GUERRERO Y TLAOLA, PERTENECIENTES A LOS DISTRITOS ELECTORALES UNINOMINALES 8, 11 Y 25 CON CABECERA EN SAN PEDRO CHOLULA, CHIAUTLA Y HUAUCHINANGO, RESPECTIVAMENTE

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria iniciada en fecha diecisiete de febrero de dos mil diez y concluida el trece de marzo del mismo año, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo número CG/AC-040/11 los Topes a los Gastos de Campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

II.- En sesión especial de fecha veinticinco de marzo de este año, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó la convocatoria a elecciones extraordinarias para renovar a los Miembros de los Ayuntamientos de San Jerónimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, así como el calendario correspondiente, mediante acuerdo número CG/AC-007/11.

III.- En sesión ordinaria de fecha primero de abril de este año, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto declaró mediante acuerdo número CG/AC-009/11 el inicio del Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

IV.- En sesión ordinaria iniciada el dos de mayo de dos mil once y concluida el doce del mismo mes y año, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emitió el dictamen COPP/002/11 por el que somete a consideración del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, los Topes a los Gastos de Campaña al que deberán someterse los partidos políticos en el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, por el que se elegirá a los Miembros de los Ayuntamientos de los Municipios de San Jerónimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales Uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente; facultando al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejo General, a través de su Consejero Presidente el dictamen en cita.

V.- En fecha trece de mayo del año en curso mediante memorándum número No.IEE/COPP-072/11 el Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña remitió al Consejero Presidente de este Organismo Electoral el Dictamen citado con anterioridad.

En la misma fecha mediante oficio número IEE/PRE/0721/11 el Consejero Presidente de este Organismo Electoral remitió al Secretario General el multicitado Dictamen de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña para que se hiciera del conocimiento de los integrantes del Consejo General, siendo circulado el mismo día.

C O N S I D E R A N D O

1.- Que, en términos de lo establecido por los artículos 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado, el Instituto Electoral del Estado es un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, depositario de la función estatal de organizar las elecciones, en cuyo ejercicio debe de observar los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, mismos que se encuentran descritos en el diverso 8 del Código en comento.

2.- Que, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla en su artículo 4 fracción II párrafo octavo señala que el Consejo General de este Instituto fijará los criterios para determinar los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes, cuya suma total no podrá exceder el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de Gobernador; y los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; así como las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en esos rubros.

En relación con lo anterior, el diverso 89 fracción XXIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establece que es atribución de este Órgano Superior de Dirección determinar el tope a los gastos de precampaña y campaña que puedan efectuar los partidos políticos en las elecciones de Diputados, Gobernador del Estado y Miembros de los Ayuntamientos.

En este entendido, los gastos que realicen los partidos políticos, las coaliciones y sus candidatos en las actividades de campaña se encuentran supeditados al límite que bajo diversos procedimientos establezca la autoridad electoral, propiciando de esta forma equidad en la contienda electoral, así como el respeto a los principios rectores de la función electoral.

3.- Que, de acuerdo a lo señalado por el numeral 238 del Código de la materia, quedan comprendidos dentro de los topes de gastos de campaña, los gastos que se realicen por los conceptos siguientes:

I.-Propaganda, que comprenden la celebración de eventos políticos en lugares alquilados, la producción de mantas, volantes, pancartas y la promoción realizada en bardas o mediante propaganda dirigida en forma personal a los electores;

II.-Operativos de campaña, que comprenden los sueldos y salarios del personal eventual, el arrendamiento eventual de bienes muebles e inmuebles, el transporte de material y personal, viáticos y otros similares; y

III.-Propaganda en prensa, radio y televisión, que comprenden los realizados en cualquiera de estos medios, tales como mensajes, anuncios publicitarios y similares, tendientes a la obtención del voto.

No se considerarán dentro de topes de campaña, los gastos que realicen los partidos políticos para su operación ordinaria y para el sostenimiento de sus órganos directivos y de sus organizaciones.

4.- Que, el artículo 105 fracción II del Código Comicial del Estado establece que la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación tiene como atribución preparar el análisis relativo al tope a los gastos de campaña, para la propuesta que se someterá a la consideración del Consejo General, a través de la Comisión correspondiente.

En relación con lo anterior, el artículo 236 último párrafo del Código Comicial y en concatenación con el diverso 15 fracción III inciso e) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado establece que la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña cuenta con la atribución de determinar, con apoyo de la mencionada Dirección, los topes a los gastos de precampaña y campaña para cada elección, así como elaborar el dictamen respectivo que será sometido a la consideración del Consejo General.

Con la finalidad de determinar el tope a los gastos de campaña, este Órgano Superior de Dirección analizó exhaustivamente el Dictamen de la Comisión

Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determinando que el documento en estudio consideró las variables contenidas en el artículo 236 del Código de Instituciones y Procesos Electorales siendo estas las siguientes:

- I.- El tipo de elección;
- II.- El monto de financiamiento público que, para la obtención del voto, tienen derecho a recibir los partidos políticos;
- III.- Las condiciones geográficas del área comprendida;
- IV.- Las condiciones sociales de dicha área;
- V.- La densidad de población;
- VI.- El número de ciudadanos inscritos en el Padrón; y
- VII.- La duración de las campañas.

En ningún caso, el monto de los topes a los gastos de campaña, para cada elección, será superior a los topes fijados para las campañas de dos Senadores de la República, de la elección inmediata anterior, determinadas por el Consejo General del Instituto Federal Electoral."

De igual forma, en el dictamen en cita se establece el procedimiento implementado para determinar el monto del tope a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Extraordinario del año dos mil once, así como la forma en que se ponderaron y relacionaron las variables mencionadas por el diverso 236 del Código en cita.

En este sentido, se advierte que para determinar los topes a los gastos de campaña para el presente Proceso Electoral se tomó en consideración el tope de gastos de campañas para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010 para los Municipios de San Jerónimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola aprobado en sesión ordinaria iniciada en fecha diecisiete de febrero de dos mil diez y concluida el trece de marzo del mismo año, al cual se le aplicó un factor de ajuste o actualización con la finalidad de actualizarlo por el transcurso del tiempo y con motivo de los cambios de precios en el país con base en el Índice Nacional de Precios del Consumidor del periodo comprendido de marzo de dos mil diez a abril de dos mil once, obteniéndose el tope de gastos de campaña actualizado para dicho Municipio.

Posteriormente, se le aplicó un factor de proporción considerando que en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010 las campañas electorales duraron noventa días y en el presente Proceso Electoral durarán veintinueve días, obteniéndose los siguientes topes:

SAN JERÓNIMO TECUANIPAN	\$52,925.91
IXCAMILPA DE GUERRERO	\$40,379.80
TLAOLA	\$60,924.10

Por lo anterior, este Órgano Electoral considera que el monto calculado por la Comisión Permanente en comento es correcto, determinando aprobar el Dictamen sometido a consideración de este Cuerpo Colegiado en sus términos, el cual corre agregado como ANEXO ÚNICO al presente acuerdo para formar parte integrante del mismo, en virtud que se apeg a los principios de legalidad y certeza que rigen la función electoral, otorgando seguridad jurídica a los institutos políticos respecto a los montos que podrán erogar con motivo de las campañas electorales de sus candidatos.

5.- Que, el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla en su artículo 239 señala que los topes a los gastos de campaña deberán aprobarse por el Consejo General antes de que inicien los plazos para el registro de candidatos.

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo anterior se deberá de observar lo dispuesto por el calendario aprobado por este Cuerpo Colegiado para el presente Proceso Electoral Extraordinario que estableció que el registro de candidatos comprende el periodo del veintitrés al veintinueve de mayo del año en curso.

Bajo este contexto, estando dentro del término indicado por el calendario aprobado de conformidad con el artículo 20 del Código de la materia, este Consejo General aprueba el monto para el tope a los gastos de campaña para el presente Proceso Electoral Extraordinario del año dos mil once, el cual se encuentra integrado al Dictamen que como anexo único corre agregado al presente acuerdo formando parte integrante del mismo.

6.- Que, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado con fundamento en lo dispuesto por el artículo 91 fracción XXIX del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla faculta al Consejero Presidente del Organismo para hacer del conocimiento de la Presidenta de la Comisión Permanente Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y a la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el contenido del presente acuerdo para su conocimiento.

Asimismo, en términos del artículo 93 fracciones XII y XXI del Código Comicial este Cuerpo Colegiado faculta al Secretario General de este Organismo para notificar el contenido de este acuerdo a los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales instalados para el presente Proceso Electoral Extraordinario para su conocimiento.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Extraordinario del año dos mil once, en términos de los razonamientos vertidos en los puntos 4 y 5 de la parte considerativa de este acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente del Organismo para hacer del conocimiento de la Presidenta de la Comisión Permanente Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y a la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el contenido del presente acuerdo, de acuerdo a lo mencionado en el considerando 6 del presente documento.

TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Secretario General para notificar el contenido de este acuerdo a los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales instalados para el presente Proceso Electoral Extraordinario para su conocimiento, en términos de lo dispuesto por el considerando número 6 de este instrumento.

CUARTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha dieciséis de mayo de dos mil once.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS