

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO,
POR EL QUE CONSTITUYE LA COMISIÓN ESPECIAL PREVISTA EN EL ARTICULO
27 DEL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO
DE PUEBLA Y APRUEBA LOS LINEAMIENTOS PARA SU FUNCIONAMIENTO**

ANTECEDENTES

I. El veintisiete de junio del año en curso, la Quincuagésimo Octava Legislatura del Congreso del Estado de Puebla aprobó diversas reformas y adiciones al Código de Instituciones y Procesos Electorales, modificando, entre otros, los artículos 27 y 89 fracción XII del mencionado Ordenamiento, Decreto que fue publicado en el Periódico Oficial de esta Entidad Federativa el día veintiocho de junio del año dos mil doce.

La modificación en comento otorga al Consejo General del Organismo la atribución de definir previa la realización de los estudios técnicos necesarios la demarcación territorial y las cabeceras de los Distritos Electorales uninominales en nuestro estado, y en su caso, su modificación.

II. La Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado recibió diversas misivas signadas por los representantes del Poder Legislativo acreditados ante el Consejo General del Organismo en las que se solicita que este Órgano Central inicie los trabajos relacionados con la revisión y ajuste de los límites de los Distritos Electorales uninominales en los que se divide la Entidad.

Los oficios en comento se presentaron en el siguiente orden:

a) A las ocho horas con treinta minutos del día veintinueve de junio del año dos mil doce, signado por el Diputado David Edgardo Huerta Ruiz en su calidad de Representante Propietario del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional, por el que señaló lo siguiente:

"... con fecha veintisiete de junio del año en curso, el pleno del Honorable Congreso del Estado tuvo a bien aprobar la Minuta de Decreto por virtud del cual se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado, mismos (sic) que fue publicado en el Periódico Oficial del Estado en fecha veintiocho del mismo mes y año.

Entre otras disposiciones, en los artículos 27 y 89 fracción XII se estableció como atribución del Consejo General, la realización previa de los estudios técnicos necesarios, con el objeto de definir la demarcación territorial y las cabeceras de los veintiséis distritos electoral uninominales en los que se divide el Estado.

En este sentido con fundamento en lo previsto en el artículo 91 fracciones I y IV del Código invocado, atentamente solicito se inicien los trabajos técnicos para definir la demarcación territorial y las cabeceras de los distritos electorales uninominales, así como su aprobación por parte del Consejo General, instruyendo las acciones necesarias y correspondientes para este efecto de acuerdo a lo establecido en el numeral 99 del Código de la materia..."

b) A las ocho horas con cuarenta y cinco minutos del día dos de julio del año dos mil doce, signado por el Diputado Jesús Ricardo Morales Manzo en su calidad de Representante Propietario del Grupo Legislativo del Partido Verde Ecologista de México, a través del cual manifestó lo siguiente:

"Como es de su conocimiento el pasado miércoles veinticinco de junio del año en curso la LVIII Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla aprobó diversas reformas al Código de Instituciones y Procesos Electorales de esta Entidad Federativa, mismas que fueron publicadas en (sic) día de hoy en el Periódico Oficial del Estado.

Entre las reformas más relevantes se encuentra la del artículo 27 que otorga (sic) al Organismo Electoral que Usted preside para efectuar la revisión y modificación de los límites de los Distritos Electorales Locales, siguiendo parámetros establecidos en la ley y en los tiempos previstos para ello.

Toda vez que a la fecha nos encontramos ubicados en el tiempo que transcurre entre dos procesos ordinarios locales, y en el mes de Noviembre iniciará el proceso electoral 2012-2013, le solicito que en ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 91 fracciones III y VI del mencionado Código, se instruya a quien corresponda para que el Instituto Electoral del Estado inicie los trabajos relativos con (sic) la revisión y actualización de los límites y conformación de los veintiséis Distritos Electorales Locales, para estar aptitud de cumplir con las atribuciones que le confiere la ley al Organismo Electoral Local"

c) El tres de julio del año dos mil doce, siendo las nueve horas con cinco minutos, escrito signado por el Diputado Mario Riestra Piña, en su calidad Coordinador del Grupo Parlamentario de Acción Nacional dirigido al Consejero Presidente de este Instituto, documento que en lo conducente es del tenor literal siguiente:

"... de conformidad con la atribución que le confiere el artículo 91 fracción IV del código electoral local, le solicito respetuosamente convoque a los integrantes del Consejo General para que en estricta observancia a lo dispuesto en los artículos 27 párrafos cuarto y último, 89 fracción XII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, puedan iniciar los trabajos correspondientes para:

1. Proponer, aprobar e integrar a la Comisión Especial de este Consejo General encargada de los trabajos para la definición de la demarcación territorial y cabeceras de los distritos electorales uninominales.

2. Se proponga y apruebe el método para elaborar los estudios técnicos para la delimitación del territorio de los distritos electorales uninominales, base para que en el momento oportuno se apruebe la definición de la demarcación territorial y cabeceras de los distritos electorales uninominales que deberá prevalecer para el proceso electoral 2012-2013"

d) A las diez horas con treinta y seis minutos del día cuatro de julio del año dos mil doce, signada por el Diputado José Antonio Gali López en su calidad de Representante Propietario del Grupo Legislativo del Partido de la Revolución Democrática, a través del cual manifiesta, en lo que importa, lo siguiente:

"...solicito a Usted, como representante de la máxima Autoridad en materia Electoral en el Estado, se sirva someter a la consideración de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado los estudios y análisis tendientes a la realización de los trabajos relacionados con la definición de los límites de cada distrito electoral uninominal"

e) El mismo día, cuatro de julio del año dos mil doce, pero siendo las quince horas con veinticuatro minutos signado por el Diputado José Guillermo Aréchiga Santamaría, en su calidad de Representante del Grupo Legislativo del Partido Nueva Alianza, manifestando en lo que conducente lo siguiente:

"... le solicito de la manera más atenta que a la brevedad posible se sirva convocar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado para se (sic) inicien los trabajos correspondientes a los nuevos límites de los 26 distritos electorales en el Estado.

Lo anterior en atención a la reforma electoral aprobada por este H. congreso (sic) del Estado que faculta al Instituto Electoral para establecer los nuevos límites en los distritos electorales que correspondan con las nuevas realidades poblacionales y geográficas de nuestro Estado, vale la pena señalar que dichos límites han prevalecido de 1995 a la fecha, por lo que resulta indispensable actualizarlos; por lo que siendo parte del Consejo General lo invito a promover los trabajos relativos a esta redistribución, brindando con ella a la ciudadanía poblana condiciones más equitativas en la próxima contienda electoral..."

III. En atención a que la reforma indicada en el punto número I de este apartado entró en vigor el pasado veintinueve de junio del año en curso, el día cuatro de julio del año dos mil doce en mesa de trabajo del Consejo General se discutió por los asistentes a la misma, entre otros, el asunto relacionado con las modificaciones legales aprobadas por el Congreso del Estado, las comunicaciones presentadas por los representantes del Poder Legislativo acreditados ante el Órgano Superior del Organismo, así como lo relativo al inicio de los trabajos institucionales relacionados con la revisión y propuesta de conformación de los límites de los Distritos Electorales uninominales locales.

De igual forma en dicha mesa de trabajo los Consejeros Electorales: Rosalba Velazquez Peñarrieta y Juan Carlos de la Hera Bada manifestaron su intención de formar parte de la Comisión Especial que se sometería a consideración a través del presente acuerdo

IV. A través del memorándum identificado como IEE/CEPMR/011/12, el Consejero Electoral Paul Monterrosas Román en fecha seis de julio del año dos mil doce solicitó al Consejero Presidente lo siguiente:

"... Someta en la Sesión correspondiente del Órgano Superior de Dirección de este Instituto, la intención del suscrito en integrar la Comisión Especial prevista en el Artículo 27 del Código.."

Documento que fue puesto de conocimiento del Secretario Ejecutivo de este Organismo el mismo día a través del comunicado identificado como IEE/PRE/1624/12.

V. A través del memorándum número IEE/AOLP/015/12, de fecha seis de julio del año dos mil doce, la Consejera Electoral, Doctora Alicia Olga Lazcano Ponce manifestó al Consejero Presidente su intención de formar parte de la Comisión Especial materia del presente acuerdo.

VI.- Durante el desarrollo de la Mesa de Trabajo de los Integrantes del Consejo General llevada a cabo el día nueve de julio del año dos mil doce los asistentes a la misma discutieron, otros temas, el relativo al presente acuerdo.

CONSIDERANDO

A. ATRIBUCIONES DEL CONSEJO GENERAL

1. Que, de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 3 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio denominado Instituto Electoral del Estado.

El numeral 6 del Código electoral vigente indica que los ciudadanos, los partidos políticos y el Congreso del Estado son corresponsables de la organización, desarrollo y vigilancia del proceso electoral.

Por su parte el diverso 79 del Código Electoral Local, establece que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado es el Órgano Superior de Dirección del Organismo, responsable de vigilar las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de vigilar que los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia previstos en el artículo 8 del mencionado cuerpo legal guíen todas las actividades del Instituto.

2. Que, el artículo 89 fracciones II, XII y LIII del Código de la materia indican que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado tendrá, entre otras, las siguientes atribuciones:

- Vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales relativas y las contenidas en el Código Electoral vigente.
- Definir, previa realización de los estudios técnicos necesarios, la demarcación territorial y cabeceras de los Distritos Electorales uninominales, y en su caso, su modificación.
- Dictar los acuerdos necesarios a fin de cumplir con las atribuciones que le otorga el ordenamiento electoral local.

Por su parte, el artículo 27 del Código Electoral local establece textualmente lo siguiente:

“ARTÍCULO 27.- El Consejo General, mediante la realización de los estudios técnicos necesarios, será el encargado de definir la demarcación territorial y las cabeceras de los veintiséis distritos electorales uninominales en los que se divide el Estado.

Los trabajos técnicos para definir la demarcación territorial y las cabeceras de los distritos electorales uninominales, así como su aprobación por parte del Consejo General se desarrollarán en el tiempo que transcurre entre la celebración de dos procesos electorales ordinarios.

El Secretario Ejecutivo mandará publicar en el Periódico Oficial del Estado y en los Diarios de mayor circulación de la Entidad, el Acuerdo a través del cual el Consejo General define la demarcación territorial y las cabeceras de los distritos electorales uninominales.

El Consejo General deberá aprobar el método para la elaboración de los estudios para definir la demarcación territorial y cabeceras de los distritos electorales uninominales, en el que deberá considerar elementos demográficos, técnicos y geográficos, en cuyas variables se contemplarán por lo menos, los siguientes criterios:

- a) Poblacional, para determinar el número de habitantes que contendrá cada distrito electoral;
- b) Conurbación;
- c) Integridad municipal y seccional; y
- d) Continuidad geográfica.

Los representantes de los partidos políticos acreditados ante el Consejo General participarán invariablemente en los trabajos para la definición de la demarcación territorial y cabeceras de los distritos electorales uninominales; para tales efectos, el Consejo General integrará la Comisión Especial correspondiente."

B. DIVISIÓN TERRITORIAL EN MATERIA ELECTORAL

3. Que, el artículo 116 fracción II, primer párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que el número de representantes en las legislaturas de los Estados será proporcional al de habitantes de cada uno; pero, en todo caso, no podrá ser menor de siete diputados en los Estados cuya población no llegue a 400 mil habitantes; de nueve, en aquellos cuya población exceda de este número y no llegue a 800 mil habitantes, y de 11 en los Estados cuya población sea superior a esta última cifra.

En relación con dicha disposición el diverso 33 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla al señalar que el Congreso del Estado estará integrado por veintiséis Diputados electos según el principio de mayoría relativa, establece de manera puntual el número de Distritos Electorales Uninominales que conforman esta Entidad Federativa.

4. Que el Libro Segundo del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla en sus Títulos Primero y Segundo contempla lo relacionado a la división territorial del Estado en lo que a la materia electoral se refiere.

Así, el diverso 22 del mencionado ordenamiento señala que el Distrito Electoral Uninominal es la porción de territorio en la que será electa una fórmula de Diputados propietarios y suplentes, por el principio de votación mayoritaria relativa.

El artículo 24 del Código de la materia indica que en materia electoral el territorio del Estado se divide en veintiséis Distritos Electorales Uninominales.

Por su parte los numerales 25 y 26 de la legislación electoral vigente en la entidad literalmente indican lo siguiente:

"ARTÍCULO 25- El municipio libre constituye la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, conforme a las disposiciones relativas de la Constitución Local.

El territorio de la Entidad, se integra con doscientos diecisiete municipios.”

“ARTÍCULO 26- La sección electoral es la fracción territorial en la que se divide a los municipios de la Entidad para la inscripción de los ciudadanos en el Padrón y la integración del Listado Nominal.”

De acuerdo con lo dispuesto por los artículos señalados en párrafos anteriores se puede concluir válidamente que la división territorial del Estado en materia electoral se integra por tres estratos o niveles que ordenados del más básico al más complejo se pueden listar de la siguiente manera:

- Sección Electoral.
- Municipio.
- Distrito Electoral.

En atención a lo dispuesto por los artículos 22 y 23 del Código de la materia tanto la circunscripción plurinominal para la elección de Diputados por el principio de Representación Proporcional y la circunscripción uninominal para la elección de Gobernador del Estado abarcan la totalidad de la Entidad Federativa.

5. Que, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 27 del Código de la materia transcrito en el considerando identificado con el número 2, el Consejo General, mediante la realización de los estudios técnicos necesarios, será el encargado de definir la demarcación territorial y las cabeceras de los veintiséis Distritos Electorales Uninominales en los que se divide el Estado.

El decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establece en su artículo TERCERO Transitorio que hasta en tanto el Consejo General del Instituto Electoral del Estado no apruebe una nueva demarcación territorial y las cabeceras de los Distritos Electorales Uninominales se continuará aplicando la señalada en el artículo 27 que fue reformado con motivo del mencionado acto legislativo.

C. JUSTIFICACIÓN DEL EJERCICIO

6. Que, en atención a que los artículos 27 y 89 fracción XII del Código de la materia otorgan a este Órgano Central la atribución de definir, previa realización de los estudios técnicos necesarios, la demarcación territorial y cabeceras de los Distritos Electorales Uninominales, y en su caso, su modificación; se considera oportuno evaluar la necesidad y procedencia de ejercer la mencionada atribución.

Lo anterior, en consideración a las solicitudes presentadas por los representantes del Poder Legislativo acreditados ante el Consejo General de este Organismo Electoral, que de acuerdo con el diverso 6 del Código de la materia son corresponsables en el ejercicio de la función estatal encomendada al Instituto Electoral del Estado.

En atención a que el mencionado artículo 27 del Código de la materia establece que: *“Los trabajos técnicos para definir la demarcación territorial y las cabeceras de los distritos electorales uninominales, así como su aprobación por parte del Consejo General se desarrollarán en el tiempo que transcurre entre la celebración de dos procesos electorales ordinarios.”*, se deberá en primer lugar analizar si a la fecha nos encontramos en dicho espacio temporal.

Toda vez que en el año dos mil diez se llevó a cabo la jornada comicial para elegir Diputados al Congreso del Estado, Gobernador del Estado y miembros de los Ayuntamientos de la Entidad y los diversos 16, 17 y 18 del Código de la materia indican que la duración de los mencionados cargos es de 3, 6 y 3 años respectivamente, se puede concluir que en términos de lo dispuesto por el diverso 187 fracción I y 189 del mencionado ordenamiento, el Consejo General deberá declarar el inicio del proceso electoral ordinario para renovar la integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos de la Entidad en la segunda semana del mes de noviembre del año dos mil doce por lo que la jornada comicial de dicho proceso electoral se desarrollará el primer domingo del mes de julio del año dos mil trece.

Así las cosas, tomando en consideración que el proceso electoral ordinario celebrado en el año dos mil diez concluyó en términos de lo previsto por el artículo 193 del Código de la materia con las resoluciones que en última instancia pronunció la Sala Regional de la Cuarta Circunscripción del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación el pasado diez de febrero de dos mil once; así como que el siguiente proceso electoral local iniciará en la segunda semana del mes de noviembre de este año, se puede concluir que actualmente nos encontramos en el tiempo que transcurre entre la celebración de dos procesos electorales ordinarios por lo que el Consejo General puede ejercer la atribución que le confiere el diverso 27 en cita.

Con la finalidad de atender las solicitudes indicadas en párrafos anteriores y contar con los elementos necesarios para decidir sobre lo planteado en este considerando se debe tener un panorama general del estado en el que se encuentra la distritación electoral en el territorio poblano y la factibilidad de iniciar los trabajos técnicos establecidos en el diverso 27 del Código de la materia.

El tema de la conformación de los Distritos Electorales es un asunto que debe abordarse desde diferentes perspectivas, para poder efectuar una evaluación real y objetiva respecto de la necesidad de ajustar sus límites.

Así, para poder contar con una evaluación objetiva del asunto, se debe abordar el tema desde perspectivas como la histórica, demográfica y electoral, estas dos últimas también en atención a lo que señalan las disposiciones constitucionales y legales en la materia.

ANTECEDENTE HISTÓRICO

Resulta importante contar con datos que nos permitan conocer la forma en la que se ha modificado la conformación de los Distritos Electorales Uninominales Locales del

Estado de Puebla, en el transcurso del tiempo, para saber cuántas veces se ha cambiado el límite de los mencionados Distritos, así como el tiempo que ha durado vigente la conformación de los mismos.

La información que se presenta a continuación se recopiló considerando el periodo comprendido entre los años 1918 y 2012 lo que permitirá conocer como se ha desarrollado este tópico en los últimos noventa y cuatro años.

En el siguiente cuadro se presenta de manera concentrada la vigencia de la conformación distrital local a lo largo del periodo analizado:

NÚMERO DE DISTRITOS	PERIODO DE VIGENCIA	AÑOS EN VIGOR
22	1918-1920	2
23	1920-1930	10
16	1930-1933	3
11	1933-1936	3
12	1936-1944	8
16	1944-1953	9
15	1953-1965	12
16	1965-1974	9
18	1974-1978	4
20	1978-1983	5
22	1983-1995	12
26	1995 A LA FECHA	17

FUENTE: Legislación Electoral vigente en el año señalado.

Como se puede apreciar la distritación actual es la que más años ha durado vigente y sin modificación alguna, pues aún y cuando en el año dos mil se promulgó el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla la conformación de los distritos no sufrió variación alguna.

CRECIMIENTO POBLACIONAL

Durante los diecisiete años que ha tenido vigencia la delimitación de los Distritos Electorales que integran nuestro Estado y de acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía publicados en la página www.inegi.org.mx, se han realizado los siguientes ejercicios censales:

AÑO	TIPO DE EJERCICIO	RESULTADO (población total con estimación)
1995	Conteo de Población y Vivienda.	4,624,365
2000	XII Censo General de Población y Vivienda.	5,076,686
2005	II Conteo de Población y Vivienda.	5,383,133
2010	Censo de Población y Vivienda.	5,779,829

Como se puede apreciar de la información censal correspondiente al año dos mil diez la población en el Estado de Puebla ha crecido en 1'155,464 personas, es decir, el 24.98 %, lo que resulta un factor a considerar en este estudio al tomar en cuenta lo dispuesto en el artículo 116 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que en concordancia con el diverso 53 de dicho Código Político establece que el criterio que debe privilegiarse en la conformación de los Distritos Electorales es el poblacional, para lo que se deberá tomar en cuenta el último censo general de población.

CRECIMIENTO DEL LISTADO NOMINAL DE ELECTORES

También se debe considerar que de mil novecientos noventa y cinco a dos mil diez el número de ciudadanos en listado nominal que participan en las elecciones que se celebran en el Estado de Puebla se ha incrementado en los términos siguientes:

AÑO	TIPO DE ELECCIÓN	CIUDADANOS EN LISTADO NOMINAL	% AUMENTO	No. SECCIONES	% AUMENTO	No. CASILLAS	% AUMENTO
1994	FEDERAL	2'096,193	0	2548	0	4327	0
1995	LOCAL	2'171,904	3.61	2548	0	4484	3.62
1997	FEDERAL	2'398,472	10.43	2548	0	4703	4.88
1998	LOCAL	2'535,316	5.70	2548	0	4844	2.99
2000	FEDERAL	2'753,111	8.59	2548	0	5130	5.90
2001	LOCAL	2'880,216	4.61	2548	0	5312	3.54
2003	FEDERAL	3'078,860	6.89	2548	0	5580	5.04
2004	LOCAL	3'237,686	5.15	2548	0	5790	3.76
2006	FEDERAL	3'436,519	6.14	2550	.07	6021	3.98
2007	LOCAL	3'571,380	3.92	2550	0	6209	3.12
2009	FEDERAL	3'752,422	5.06	2580	1.17	6492	4.55
2010	LOCAL	3'850,473	2.61	2580	0	6608	1.78
2012	FEDERAL	3'897,115	1.21	2580	0	6759	2.28

FUENTE: IFE e IEE

En este contexto, también se debe valorar que en la actualidad la concentración poblacional por distrito electoral tiene grandes variantes, es decir, la población del Estado no se concentra de manera equilibrada en todo el territorio del Estado, tal y como se aprecia en el siguiente cuadro.

Distrito	Cabecera	Habitantes 2010	%
1-6	HEROICA CIUDAD DE PUEBLA DE ZARAGOZA	1,539,819	26.64%
7	SAN MARTIN TEXMELUCAN	317,004	5.48%
8	SAN PEDRO CHOLULA	305,287	5.28%
9	ATLIXCO	310,884	5.38%
10	IZUCAR DE MATAMOROS	170,037	2.94%
11	CHIAUTLA	97,133	1.68%
12	ACATLAN DE OSORIO	95,094	1.65%

Distrito	Cabecera	Habitantes 2010	%
13	TEPEXI DE RODRIGUEZ	91,572	1.58%
14	TEHUACAN	328,902	5.69%
15	AJALPAN	244,590	4.23%
16	TEPEACA	298,579	5.17%
17	TECAMACHALCO	330,409	5.72%
18	ACATZINGO	152,655	2.64%
19	CIUDAD SERDAN	212,299	3.67%
20	TLATLAUQUITEPEC	181,893	3.15%
21	TEZIUTLAN	210,940	3.65%
22	ZACAPOAXTLA	169,425	2.93%
23	TETELA DE OCAMPO	154,188	2.67%
24	ZACATLAN	191,512	3.31%
25	HUAUCHINANGO	191,804	3.32%
26	XICOTEPEC	185,803	3.21%

FUENTE: www.inegi.org.mx

CONCLUSIÓN

El análisis preliminar de las variables que se presentan, se considera suficiente para que el Organismo Electoral de acuerdo con las solicitudes que se han referido, inicie los trabajos de análisis de la conformación de los Distritos Electorales locales, con la intención de generar escenarios y propuestas de conformación que tomando en consideración la situación actual de la Entidad, puedan definir los límites de las mencionadas demarcaciones.

Lo anterior, en atención a que como se desprende de los datos precisados en este considerando, la conformación distrital de la Entidad ha permanecido estática por diecisiete años, tiempo en el que se han desarrollado seis procesos electorales locales ordinarios (1995, 1998, 2001, 2004, 2007 y 2010) además de cuatro procesos electorales extraordinarios (2002, 2005, 2008 y 2011)

Además, de mil novecientos noventa y cinco al dos mil doce se han efectuado dos conteos de población y vivienda (1995 y 2005) y dos censos generales de población (2000 y 2010) ejercicios que reportan un aumento en la población de esta Entidad equivalente a 1'155,464 (Un millón ciento cincuenta y cinco mil cuatrocientas sesenta y cuatro) personas.

También debe tomarse en cuenta que de las 4,484 (cuatro mil cuatrocientas ochenta y cuatro) casillas que se instalaban en mil novecientos noventa y cinco, en el año dos mil diez se instalaron 6,608 (seis mil seiscientos ocho) casillas, es decir 2,124 (dos mil ciento veinticuatro) casillas más, lo que representa un 47.36 % de aumento, esto se debe a que durante el periodo en estudio (hasta 2010) el listado nominal de la Entidad se

incrementó en 1'754,280 (un millón setecientos cincuenta y cuatro mil doscientos ochenta) ciudadanos, lo que representa un incremento del 83.68%.

Tomando en cuenta lo anterior, así como lo establecido en los numerales 53 y 116 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establecen el equilibrio población como un factor de primer orden en la conformación de los Distritos Electorales, la importancia de la realización de este ejercicio cobra relevancia, pues como se indicó líneas arriba el último censo general de población se realizó en el año dos mil diez y el próximo ejercicio de esta naturaleza se llevará a cabo hasta el año dos mil veinte, por lo que ahora se tiene la posibilidad de contar con datos que se acerquen lo más posible a la realidad que actualmente se vive en nuestra Entidad Federativa. En tal virtud, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina procedente iniciar con el desarrollo de los estudios técnicos necesarios para definir la demarcación territorial y las cabeceras de los Distritos Electorales uninominales que integran esta Entidad Federativa

D. CONFORMACIÓN DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE REDISTRITACIÓN

7. Que, de acuerdo con lo previsto en el último párrafo del artículo 27 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, este Consejo General considera oportuno integrar la Comisión Especial que se prevé en el referido numeral, con la finalidad de garantizar la invariable participación de los representantes de los partidos políticos acreditados ante el Consejo General en los trabajos para la definición de la demarcación territorial y cabeceras de los Distritos Electorales uninominales.

En consecuencia, atendiendo a lo dispuesto por el numeral 108 primer párrafo del Código de la materia y los artículos 5, 23, 24, 25, 28, 30 fracción V y 38 fracción VII del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral considera necesario crear la "Comisión Especial para la Redistribución", con la finalidad de que esta se avoque a desarrollar las actividades relacionadas con el análisis de la conformación de los Distritos Electorales Locales, realización de trabajos de campo y de gabinete, así como de la generación de escenarios y propuestas de reconfiguración de los mismos.

La Comisión Especial para la Redistribución, se integrará por **cuatro** Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto, en los términos siguientes:

NÚMERO	NOMBRE
1	Consejero Electoral, Doctora Alicia Olga Lazcano Ponce
2	Consejero Electoral, Abogado Juan Carlos de la Hera Bada
3	Consejero Electoral, Maestro Paul Monterrosas Román
4	Consejero Electoral, Maestra Rosalba Velazquez Peñarrieta

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 9 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, el Consejo General con la finalidad de garantizar la participación de los representantes de los partidos políticos acreditados y registrados ante este Órgano Central en todas las labores relacionadas, como los trabajos para la definición de la demarcación territorial y cabeceras de los Distritos Electorales uninominales, determina que el Presidente de la referida Comisión deberá invitar invariablemente por escrito y en forma previa, a los mencionados representantes a todas y cada una de las sesiones, mesas de trabajo y demás actividades que realice en cumplimiento a la determinación materia de este documento, de acuerdo con las atribuciones que se le confieran; adicionalmente el Presidente de la Comisión Especial girará invitación a los demás integrantes del Consejo General.

Dicha Comisión se instalará y nombrará al Consejero Electoral que la presida de acuerdo con lo previsto en el numeral 32 del Reglamento de Comisiones e informará oportunamente a los integrantes del Consejo General de este Organismo sobre los acuerdos que apruebe y el desarrollo de sus actividades, en términos de los artículos 10 fracción VI y 30 fracción V de la mencionada disposición reglamentaria.

Las atribuciones de la Comisión Especial para la Redistribución son las siguientes:

- Definir las fuentes de información que se utilizarán para aplicar los criterios demográficos, técnicos y geográficos.
- Auxiliarse del Comité Técnico, que para tal efecto apruebe e integre el Consejo General, para el cumplimiento de sus atribuciones, a cuyos integrantes convocará cuando sea necesario.
- Aprobar los acuerdos y dictámenes necesarios para el ejercicio de sus atribuciones, informando de los mismos a los integrantes del Consejo General.
- Elaborar el Método para desarrollar los estudios técnicos de campo y gabinete, necesarios para integrar el escenario de redistribución para el Estado de Puebla, ponderando por nivel de importancia los criterios: poblacional, de conurbación, de integridad municipal y seccional, así como el de continuidad geográfica.
- Presentar al Consejo General para su aprobación la propuesta de Método para la integración de la propuesta de redistribución.
- Proponer al Consejero Presidente la suscripción de convenios o solicitudes de información ante las autoridades federales, estatales o municipales que considere oportunas para cumplir sus fines.
- Aplicar el Método para la integración de la propuesta de redistribución que apruebe el Consejo General, coordinando los trabajos de campo y gabinete necesarios para tal fin.
- Solicitar y recibir el apoyo de todas las unidades técnicas y administrativas del Instituto Electoral del Estado para llevar a cabo sus actividades y dar cumplimiento a sus atribuciones.
- Elaborar los escenarios de conformación de los Distritos Electorales uninominales del Estado de Puebla, para su análisis por parte de los integrantes del Consejo General.

- Aprobar el dictamen que contenga la propuesta de definición de los límites de los veintiséis distritos electorales que integran la Entidad, remitiéndolo al Consejo General para su aprobación, a través del Consejero Presidente.

E. LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO PARA EL ADECUADO DESARROLLO DE LOS TRABAJOS DE LA COMISIÓN ESPECIAL, EN MATERIA DE REDISTRITACIÓN.

8. Que, en atención a lo dispuesto por los artículos 8, 27, 75, 79 y 89 fracciones I, II, XII y LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado considera oportuno emitir los siguientes lineamientos con la finalidad de asegurar que los trabajos que realice el Instituto Electoral del Estado en la materia se desarrollen respetando los principios rectores de la función estatal de organizar las elecciones, así como los fines para los que fue creado este Organismo Electoral.

Así las cosas, en la realización de los mencionados trabajos, se deberá observar lo siguiente:

- La definición de la demarcación territorial y las cabeceras de los Distritos Electorales uninominales se hará mediante la realización de estudios técnicos.
- En ningún caso podrán existir más de veintiséis Distritos Electorales uninominales.
- La realización de los trabajos técnicos y su aprobación se desarrollará en el tiempo que transcurre entre dos procesos electorales locales.
- El método que apruebe el Consejo General deberá considerar elementos demográficos, técnicos y geográficos.
- Las variables que por lo menos se debe considerar son: Poblacional, conurbación, integridad municipal y seccional, así como continuidad geográfica. Dichas variables deberán ordenarse jerárquicamente por nivel de importancia atendiendo a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la particular de nuestro Estado y el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.
- Los trabajos que se deban desarrollar de acuerdo con el método aprobado deberán estar debidamente calendarizados.
- La calendarización deberá efectuarse tomando en consideración los trabajos cartográficos que deban realizarse con motivo de la modificación de los límites de los Distritos Electorales Locales.
- El principio de definitividad regirá todas las etapas del proceso de análisis de los límites distritales y conformación de propuestas para su modificación.
- En los trabajos deberán participar invariablemente los partidos políticos, debiéndose integrar para tales efectos una Comisión Especial.

- El Consejero Presidente y las Unidades Técnicas y Administrativas del Instituto deberán coadyuvar en el desarrollo de las actividades de la Comisión Especial para la Redistribución.
- El Consejo General conocerá y aprobará la propuesta final de conformación de los Distritos Electorales uninominales que integran el Estado.
- El acuerdo que apruebe los nuevos límites de los Distritos Electorales Locales se deberá publicar en el Periódico Oficial y en los diarios de mayor circulación de la Entidad.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina procedente iniciar con el desarrollo de los estudios técnicos necesarios para definir la demarcación territorial y las cabeceras de los Distritos Electorales uninominales que integran esta Entidad Federativa, en términos de lo razonado en el punto considerativo 6 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado constituye la "Comisión Especial para la Redistribución", con la finalidad de desarrollar las actividades relacionadas con el análisis de la conformación de los Distritos Electorales Locales, realización de trabajos de campo y de gabinete, así como de la generación de escenarios y propuestas de reconfiguración de los mismos; asegurando la participación invariable de los representantes de partido político acreditados ante este Órgano Central en todos sus trabajos.

Lo anterior, de acuerdo con lo señalado en el considerando 7 de este documento.

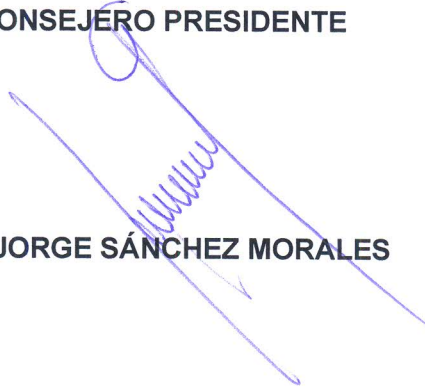
TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado establece los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado para el adecuado desarrollo de los trabajos de la Comisión Especial, en materia de redistribución, en los términos de lo dispuesto por el punto considerativo 8 de esta documental.

CUARTO.- El presente acuerdo entrará en vigor a partir de su aprobación por parte del Consejo General.

QUINTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

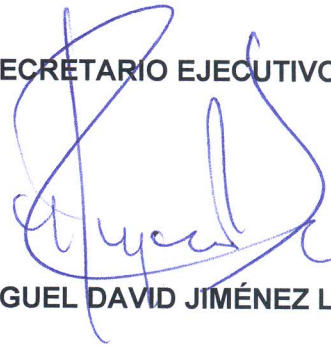
Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha nueve de julio de dos mil doce.

CONSEJERO PRESIDENTE



LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

SECRETARIO EJECUTIVO



LIC. MIGUEL DAVID JIMÉNEZ LÓPEZ