

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DA CUMPLIMIENTO AL ARTÍCULO SEXTO TRANSITORIO PÁRRAFO SEGUNDO DEL DECRETO DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE REFORMA, DEROGA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO DE PUEBLA, PUBLICADO EN EL PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO EL DÍA VEINTE DE FEBRERO DEL AÑO DOS MIL DOCE

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de septiembre de dos mil tres, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó el acuerdo número CG/AC-012/2003, por el que designó como Secretario General del Organismo al Licenciado Noé Julián Corona Cabañas.

II.- Durante el desarrollo de la sesión indicada en el punto inmediato anterior el Licenciado Noé Julián Corona Cabañas tomó protesta como Secretario General de este Instituto.

III.- El cuatro de febrero de dos mil cuatro, el Licenciado Rubén Gutiérrez Rosas fue nombrado Titular de la Unidad Jurídica del Instituto Electoral del Estado.

IV.- A través del acuerdo número CG/AC-009/09, tomado en sesión especial de fecha quince de septiembre del año dos mil nueve, el Máximo Órgano de Dirección de este Organismo designó como Directora General de este Instituto a la Licenciada Marcelina Sánchez Muñoz.

V.- Durante el desarrollo de la sesión indicada en el numeral inmediato anterior la Licenciada Marcelina Sánchez Muñoz tomó protesta como Directora General de este Instituto.

VI.- Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de octubre del año dos mil once, el Honorable Congreso del Estado reformó, derogó y adicionó diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, entre las que se encuentra el artículo 3 del mencionado Código Político, que entre otras cosas prevé un cambio en la integración del Consejo General, pues suprime las figuras de Director General y Secretario General estableciendo en su lugar la del Secretario Ejecutivo.

VII.- De igual forma el día veinte de febrero del año dos mil doce, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el decreto del Honorable Congreso del Estado que reformó, derogó y adicionó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entrando en vigor al día siguiente de su publicación en el mencionado medio de oficial de difusión.

En concordancia con la modificación constitucional citada en el numeral anterior, la ley de la materia prevé que el Consejo General se integrará entre otros funcionarios, por un Secretario Ejecutivo, figura que suple las de Director y Secretario General, que junto con las atribuciones que dichos cargos desempeñaban fueron derogados de la mencionada legislación.

De igual forma en el ARTÍCULO SEXTO transitorio del Decreto del Honorable Congreso por el que reforma, deroga y adiciona diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado, dispone lo siguiente:

“SEXTO.- El Consejo General del Instituto nombrará al Secretario Ejecutivo, al Titular de la Unidad de Fiscalización y al Titular de la Dirección Jurídica, dentro del plazo de noventa días posteriores a la entrada en vigor de la presente reforma.

Los Servidores Públicos que a la fecha de la publicación de este Decreto realicen las funciones de Secretario General, Director General y de Titular de la Unidad Jurídica del Instituto, en un plazo no mayor de cinco días hábiles a partir de la entrada en vigor del presente, deberán hacer entrega a la instancia que determine el Consejo General del Instituto, de todos los recursos patrimoniales que hayan tenido a su disposición, así como los documentos y asuntos relacionados con sus funciones. Para tal efecto, el Consejero Presidente del Consejo General instrumentará las medidas necesarias respectivas conforme a la legislación aplicable.”

VIII.- El día veintidós de febrero del año dos mil doce, se desarrolló mesa de trabajo en donde algunos de los integrantes del Consejo General abordaron, entre otros temas, el relativo al presente acuerdo.

C O N S I D E R A N D O

1.- Que, en términos de lo establecido en los artículos 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Instituto Electoral del Estado es un organismo público de carácter permanente, autónomo e independiente, con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de la función estatal de organizar las elecciones.

En el ejercicio de dicha función deben de observarse los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, atendiendo a lo indicado en el artículo 8 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

2.- Que, el numeral 89 fracciones II y LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establece como atribuciones del Consejo General de este Organismo las siguientes:

- a) Vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales relativas y las contenidas en el Código Comicial Local.
- b) Dictar los acuerdos necesarios a fin de cumplir las atribuciones señaladas por el Código de la Materia.

De lo anterior, se desprende que este Máximo Órgano de Dirección debe observar invariablemente las disposiciones contenidas tanto en la Constitución Política Local como del Código de Instituciones y Procesos Electorales, ajustando su actividad a todo aquello que la ley expresamente le permite.

Bajo esta tesis, el Consejo General debe aprobar los acuerdos necesarios para ajustar su actividad a las disposiciones constitucionales y legales aplicables, vigilando en todo momento que no se vulnere el principio de legalidad. Además, las mencionadas determinaciones deben tener la finalidad de hacer posible que el Órgano Superior de Dirección cumpla con sus atribuciones, se garantice la operación continua y regular del Organismo, así como el cumplimiento ininterrumpido de sus obligaciones legales.

3.- Que, el numeral 3 fracción II de la Constitución Política del Estado vigente, así como el artículo 80 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado establecen que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado se integrará por:

“...

- a) Un Consejero Presidente con derecho a voz y voto;
- b) Ocho Consejeros Electorales con derecho a voz y voto;
- c) Un representante del Poder Legislativo por cada uno de los partidos políticos que integren el Congreso del Estado, con derecho a voz y sin voto;
- d) Un representante de partido por cada uno de los partidos políticos con registro, previa acreditación, con derecho a voz y sin voto; y
- e) El Secretario Ejecutivo del Instituto, quien es también el Secretario del Consejo General y de la Junta Ejecutiva, con derecho a voz y sin voto.

En la sesión que corresponda conforme al calendario del Consejo y orden del día, el Consejero Presidente convocará a participar en el pleno tanto al Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local Ejecutiva como al titular de la Unidad de Fiscalización. El primero de ellos asistirá a solicitud de algún integrante del Consejo General siempre y cuando sea para informar los trabajos realizados por el órgano a su cargo. El segundo, con el objeto de presentar sus dictámenes y proyectos de resolución, los diversos tipos de informes de fiscalización, así como los casos de resoluciones sobre procedimientos oficiosos, auditorías o quejas de la materia.”

De las anteriores disposiciones se desprende la nueva estructura del Consejo General de este Organismo, misma que contempla que las figuras del Secretario como del Director General han sido suprimidas junto con las atribuciones legales que tenían conferidas, implementando en su lugar la instancia del Secretario Ejecutivo.

Los artículos transitorios del decreto de reforma legal citado en el antecedente número VII de este documento, establecen mecanismos para implementar por parte del Consejo General las disposiciones reformadas, estableciendo textualmente en lo que importa lo siguiente:

“...

QUINTO.- Los asuntos no contemplados en los presentes transitorios vinculados con asuntos administrativos, de quejas y denuncias o de fiscalización en materia electoral y que competan al Instituto, serán resueltos por acuerdos del Pleno del Consejo General.

SEXTO.- El Consejo General del Instituto nombrará al Secretario Ejecutivo, al Titular de la Unidad de Fiscalización y al Titular de la Dirección Jurídica dentro del plazo de noventa días posteriores a la entrada en vigor de la presente reforma.

Los Servidores Públicos que a la fecha de publicación de este Decreto realicen las funciones de Secretario General, Director General y del Titular de la Unidad Jurídica del Instituto, en un plazo no mayor a cinco días hábiles a partir de la entrada en vigor del presente, deberán hacer entrega a la instancia que determine el Consejo General del Instituto, de todos los recursos patrimoniales que hayan tenido a su disposición, así como los documentos y asuntos relacionados con sus funciones. Para tal efecto, el Consejero Presidente del Consejo General instrumentará las medidas necesarias respectivas conforme a la Legislación aplicable.

...”

De la anterior transcripción se desprende que el Legislador facultó al Consejo General para acordar lo necesario para resolver cuestiones no previstas en temas administrativos como el que ahora nos ocupa, estableciendo además plazos para la designación de los nuevos funcionarios, así como el tiempo en el cual los funcionarios que ocuparon los cargos de Secretario General, Director General y Titular de la Unidad Jurídica deberían entregar sus oficinas y que las medidas que se implementen para tal fin deberán hacerse conforme a la normatividad aplicable.

El Consejo General deberá determinar la instancia que recibe y el Consejero Presidente instrumentar las medidas necesarias de acuerdo con las disposiciones aplicables.

Así las cosas, previo a la determinación del Consejo sobre la instancia que recibirá las oficinas en comento (Secretaría General, Dirección General y Unidad Jurídica) debe establecerse que el Órgano Superior de Dirección mediante acuerdo CG/AC-002/03, aprobó los “Lineamientos Generales conforme a los cuales los funcionarios y empleados del instituto electoral del Estado de Puebla deberán (sic) entregar a quienes los sustituyan al termino de su empleo, cargo o comision, (sic) los elementos humanos, recursos materiales y financieros que les hayan sido asignados”, lineamiento que deberá ser aplicado para normar los procesos de entrega recepción en comento.

El Lineamiento en cita establece en lo conducente lo siguiente:

“Artículo 1.- El presente lineamiento tiene por objeto establecer las bases generales conforme a las cuales los funcionarios y empleados del Instituto Electoral del Estado que dejen de ocupar algún empleo, cargo o comisión dentro de este Organismo Electoral y que por razón del mismo, tengan bajo su responsabilidad elementos humanos, recursos materiales y financieros, deban hacer entrega de los mismos a quienes legalmente los sustituyan o a quienes designe su superior jerárquico o el titular de la área o dirección según se determine, ante la Contraloría Interna del Instituto.”

“Artículo 6.- La entrega de recursos que realicen los funcionarios y empleados a que se refiere el presente acuerdo, deberá hacerse a la persona que legalmente los sustituya, o a quien designe el titular del área o dirección, o el superior jerárquico, levantándose al efecto acta administrativa para constancia.”

“Artículo 7.- Deberán participar en el acto de Entrega-Recepción, ante el representante de la Contraloría, designado por escrito para el efecto:

- El funcionario o empleado que deja el empleo, cargo o comisión.
- El funcionario o empleado que legalmente sustituya al que se refiere el punto inmediato anterior o el que haya sido designado para recibir los recursos que se entregan.
- Dos testigos de asistencia.
- Los representantes que para efecto de llevar a cabo la integración, cotejo y revisión de la documentación correspondiente, designen los funcionarios o empleados que reciben y entregan.”

Tomando en consideración las disposiciones transitorias transcritas, así como los Lineamientos que regulan los procesos de entrega recepción de los funcionarios del Organismo, este Consejo General considera oportuno tomar las determinaciones conducentes para dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo SEXTO transitorio del citado decreto, al tenor de las siguientes consideraciones.

La disposición transitoria en comento establece un plazo para la entrega de las oficinas que con motivo de la modificación legal han dejado de existir, lo que deberá hacerse en términos de la normatividad que regula las actividades vinculadas con la entrega recepción de oficinas, que tiene vigor en el Instituto, lo que tendrá que hacerse dentro de los cinco días posteriores a la entrada en vigor del Decreto de Reforma.

En consecuencia de lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por el artículo SEXTO transitorio párrafo segundo del Decreto en cita, el Consejo General del Organismo con fundamento en lo dispuesto por los diversos 79, 89 fracciones II, XXIX y LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, determina lo siguiente:

a) El Consejero Presidente, Licenciado Jorge Sánchez Morales es la instancia del Instituto a la que los Servidores Públicos que a la fecha de publicación del Decreto en cita realizaban las funciones de Secretario General, Directora General y Titular de la Unidad Jurídica deberán entregar los recursos patrimoniales que hayan tenido a su disposición, así como los documentos y asuntos relacionados con sus funciones, dentro del plazo indicado en la disposición transitoria invocada en el párrafo anterior.

Asimismo, el Consejero Presidente deberá informar a los integrantes del Consejo General de este Organismo todos aquellos asuntos que se encuentren pendientes o en trámite de las mencionadas Unidades, el mismo día de la finalización del acta de entrega recepción.

b) Se faculta a las Direcciones del Instituto Electoral del Estado para auxiliar al Consejero Presidente del Organismo en el proceso de entrega recepción de la Secretaría General, Dirección General y Unidad Jurídica, apoyándolo en las labores de revisión, recepción y resguardo de información de las mencionadas instancias administrativas.

c) El personal del Instituto que con motivo de las labores que desempeña se encontraba adscrito a la Secretaría General, Dirección General y Unidad Jurídica, apoyará a las instancias que participarán en el proceso de entrega recepción motivo del presente acuerdo, dicho personal queda a disposición del Consejero Presidente hasta la designación del Secretario Ejecutivo.

d) En atención a que las personas que ocupaban los cargos de Secretario General y Directora General resguardaban documentación del Consejo General, la Junta Ejecutiva, el Comité de Adquisiciones y además eran encargados del trámite y seguimiento de diversos procedimientos legales, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 89 fracción LIII del Código de la materia se considera oportuno facultar al Consejero Presidente del Organismo para ordenar a la Dirección

Administrativa y a la Unidad del Servicio Electoral Profesional para que, en el término de cuarenta y ocho horas posteriores a la notificación respectiva, realicen un estudio sobre la viabilidad de que dichas personas brinden el apoyo necesario en el desarrollo de sus atribuciones legales a los Órganos Centrales del Organismo, Comisiones y demás instancias internas que así lo requieran, en tanto sean designadas las personas que fungirán como Secretario Ejecutivo, Titular de la Unidad Fiscalización y Titular de la Dirección Jurídica.

Lo anterior, en atención a que este Órgano Central debe garantizar que las labores del Instituto se desarrollen de manera regular y continua, sin interrupción alguna, por lo que se debe contar con todos los elementos necesarios que permitan un tránsito ordenado y apegado a la normatividad vigente de todas las figuras jurídicas que deberán ajustarse con motivo de la publicación de la reforma electoral tanto constitucional como legal, que se cita en los antecedentes de este acuerdo.

El mencionado estudio deberá considerar en todo momento el respeto de los derechos laborales adquiridos de los funcionarios que ocuparon los cargos de Secretario General, Director General y Titular de la Unidad Jurídica, en términos del Reglamento Interior de Trabajo y disposiciones legales aplicables.

Resulta importante precisar que la asignación de esta tarea de ninguna manera limita al Consejero Presidente en el ejercicio de sus atribuciones, ni implica que asuma atribuciones que no le correspondan, los asuntos pendientes o que se encuentren en trámite se harán del conocimiento del Consejo General para que se determine lo conducente en cada caso, hasta en tanto se designe a los titulares de la Secretaría Ejecutiva, la Unidad de Fiscalización y la Dirección Jurídica.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General determina que los Funcionarios Públicos que fungieron como Secretario General, Director General y Titular de la Unidad Jurídica de este Organismo electoral deberán entregar al Consejero Presidente del Organismo los recursos patrimoniales que hayan tenido a su disposición, así como los documentos y asuntos relacionados con sus funciones, en términos de lo establecido en el inciso a) del considerando 3 del presente instrumento.

SEGUNDO.- El Consejo General faculta a las Direcciones del Organismo y al personal que se encontraba adscrito a la Secretaría General, Dirección General y Unidad Jurídica para auxiliar al Consejero Presidente en el desahogo del proceso de entrega recepción materia de este acuerdo en términos de lo dispuesto por los incisos b) y c) del considerando 3 de este documento.

TERCERO.- El Consejo General del Organismo faculta al Consejero Presidente del Organismo para ordenar al Director Administrativo y al Encargado del Despacho de la Unidad del Servicio Electoral Profesional para que, en el término de cuarenta y ocho horas posteriores a la notificación respectiva, realicen un estudio sobre la viabilidad de que los Funcionarios que se desempeñaron como Secretario General y Director General brinden el apoyo necesario en el desarrollo de sus atribuciones legales a los Órganos Centrales del Organismo, Comisiones y demás instancias internas que así lo requieran, en tanto sean designadas las personas que fungirán como Secretario Ejecutivo, Titular de la Unidad Fiscalización y Titular de la Dirección Jurídica, en términos de lo establecido en el inciso d) del considerando 3 de este acuerdo.

CUARTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por mayoría de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión especial de fecha veintitrés de febrero de dos mil doce.

CONSEJERO PRESIDENTE

**SECRETARIA DEL CONSEJO
GENERAL EN FUNCIONES**

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

DRA. ALICIA OLGA LAZCANO PONCE