

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE RESUELVE SOBRE LA INTERPRETACION DEL ARTICULO 15 FRACCION II DEL CODIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO DE PUEBLA

ANTECEDENTES

1.- Con fecha veinticinco de mayo del año en curso, el Representante Propietario de Convergencia por la Democracia, Partido Político Nacional, acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, presentó un escrito en la oficina del Consejero Presidente, solicitando que el Consejo General de este Organismo Electoral en ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 89 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla realizara la interpretación del artículo 15 fracción II del citado ordenamiento, para determinar que se debe entender por Representante de Partido Político.

2.- El diecinueve de junio del año en curso el Representante Propietario del Partido Acción Nacional, Licenciado Luis Enrique Palacios Martínez, mediante escrito presentado en la oficina de la Presidencia de este Organismo Electoral formuló consulta sobre el alcance e interpretación funcional y sistemática del artículo 15 fracción II del Código de la Materia, con la finalidad de que el Consejo General determinará si el mencionado precepto legal era aplicable a los Representantes del Poder Legislativo acreditados ante este Organo Colegiado.

CONSIDERANDO

I.- Que, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 89 fracción XLIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, resolver las consultas que se presenten sobre la interpretación de las disposiciones de este Código y los casos no previstos en dicho ordenamiento, para cumplir con sus atribuciones.

II.- Que, el artículo 4 del Código de la materia establece que la interpretación de las disposiciones de este Código debe hacerse conforme a los

criterios gramatical, sistemático y funcional, observándose lo dispuesto por el último párrafo del artículo 14 de la Constitución Federal.

Este Organo Central debe resolver sobre la interpretación del artículo 15 fracción II del Código de la materia, mismo que establece: Son elegibles para los cargos de Diputados al Congreso del Estado, Gobernador o miembros de los Ayuntamientos, las personas que además de reunir los requisitos señalados por la Constitución Federal y la Constitución Local, no estén impedidos por los propios ordenamientos constitucionales y que se encuentren en los supuestos siguientes: II.- No formar parte de los órganos electorales del Instituto en el proceso electoral en el que sean postulados candidatos, salvo que se separen definitivamente un año antes del inicio del proceso, con excepción de los representantes de los partidos políticos, considerando que esta interpretación debe ajustarse a la observación de los preceptos que sobre el particular contempla tanto la Constitución Federal como la particular del Estado.

El Consejo General de este Organismo Electoral considera que para efectuar la interpretación que se propone, se debe en primer lugar tomar en consideración que con fecha veintinueve de septiembre de dos mil el Honorable Congreso del Estado promulgó el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, abrogando en consecuencia el anterior Código Electoral del Estado. La estructura de la legislación electoral vigente hace evidente que nos encontramos ante un Código de definiciones, por lo que su contenido es exacto, lo que permite que la Autoridad Electoral para su aplicación se ajuste a la interpretación gramatical de dicho Cuerpo Legal, en la mayoría de los casos.

No obstante lo anterior, en atención a que el Código de la materia no contempla en su contenido una definición exacta de lo que debemos entender por Representante de Partido Político, este Organo Central considera que la interpretación gramatical en éste caso no ha sido suficiente, por lo que debe recurrir a la interpretación sistemática del referido cuerpo legal, para estar en posibilidad de resolver sobre la interpretación materia de este acuerdo.

En este orden de ideas, es necesario realizar una interpretación sistemática de los artículos 15 fracción II y 80 fracciones III y IV del Código de la materia, pues en los numerales citados se contemplan las figuras que motivaron la confusión materia de esta interpretación y cuya finalidad es determinar el alcance del concepto "Representantes de los Partidos Políticos" en relación con el concepto de "Representantes del Poder Legislativo" y el de "Representantes de Partido".

En primer lugar, en lo que se refiere a los Representantes del Poder Legislativo, debe decirse que la condición para que sean designados para formar parte del Pleno del Consejo General del Organismo es que el grupo parlamentario de su Partido Político los designe como tal, de lo que se desprende que su función es representar los intereses del Instituto Político al que pertenecen y que forma parte del Congreso del Estado, ya que su acreditación obedece a los intereses particulares de ese Grupo Parlamentario, de lo que se puede concluir que el mencionado Representante tiene una vinculación directa tanto con el grupo parlamentario que lo acreditó como con el Partido Político al que pertenece el citado grupo.

En segundo lugar, los Representantes de Partido acreditados ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en ejercicio del derecho que les confiere el artículo 42 fracción IV del Código de la materia, al igual que los Representantes del Poder Legislativo, llegan a formar parte de este Organismo Central por designación de los Institutos Políticos a los que pertenecen y su función es defender los intereses del Partido o Grupo Parlamentario que los acreditó utilizando el derecho a voz que les confiere el citado ordenamiento.

Por lo anterior, se puede considerar que tanto los Representantes del Poder Legislativo como los Representantes de Partido acreditados ante el Consejo General de este Organismo son representantes de Partido Político.

De lo mencionado, se puede determinar que tienen el carácter de Representantes de los Partidos Políticos tanto los ciudadanos que dichos Institutos Políticos acrediten ante los Organos del Instituto Electoral del Estado en ejercicio del derecho que les confiere el artículo 42 fracción IV del Código de la materia con el carácter de Representante de Partido, como los representantes del Poder Legislativo de los mencionados Institutos que integran el Congreso del Estado y que se mencionan en el diverso 80 fracción III del citado cuerpo legal, concluyéndose que el término de Representantes de los Partidos Políticos es el género que se materializa en la especie en dos figuras, que son los Representantes del Poder Legislativo y los Representantes de Partido y cada una de estas figuras tienen en específico fines diversos ante este Organismo Colegiado.

No obstante que la interpretación sistemática realizada, es suficiente para resolver sobre la interpretación materia de este acuerdo, con la finalidad de respetar el principio de exhaustividad que deben observar todas las Autoridades Electorales en los acuerdos o resoluciones que emitan, este Organismo Central realizará una interpretación funcional del artículo 80 fracción III del Código de la

materia, que establece que, entre otros formará parte del Consejo General del Organismo: “Un representante del Poder Legislativo por cada uno de los partidos políticos que integran el Congreso del Estado. . .”, de lo que se concluye que sólo será procedente la acreditación hecha por el grupo parlamentario de un Partido Político, ya que si un grupo constituido por Diputados de diversos Partidos Políticos pretendiera acreditar un Representante del Poder Legislativo ante el Consejo General de este Organismo, surgiría un impedimento legal que no permite que la hipótesis planteada se actualizara, ya que no se cumple con la condición de pertenecer a un Partido Político de los que integran el Congreso del Estado, haciendo aún más evidente la necesidad de que la figura de “Representante del Poder Legislativo”, esté vinculada con un Partido Político.

En virtud de lo anterior, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina que el término Representante de Partido Político contemplado en la fracción II del artículo 15 del Código de la materia debe considerarse como el género y en la especie se encuentran tanto de los ciudadanos que son acreditados por los Partidos Políticos en ejercicio del derecho que les confiere el diverso 42 fracción IV de dicho Ordenamiento que son los Representantes de Partido, como los Representantes del Poder Legislativo por cada uno de los partidos políticos que integran el Congreso del Estado. En consecuencia, los integrantes del Consejo General del Organismo que no podrán ser postulados como candidatos, en términos de lo dispuesto por el precepto legal citado son el Consejero Presidente, los Consejeros Electorales, el Secretario General, el Director General y el Vocal Estatal del Registro Federal de Electores.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado resuelve sobre la interpretación del artículo 15 fracción II del Código de Instituciones y Procesos Electorales, en términos de lo establecido en el considerando número II de este acuerdo.

SEGUNDO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha veinte de julio de dos mil uno.

PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

**LIC. ALEJANDRO ARTURO
NECOECHEA GOMEZ**

**MTRO. JOSE ANTONIO
BRETON BETANZOS**