

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DESDE LOS QUE SE EFECTUARÁ EL MONITOREO EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES, LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN A MONITOREAR, FIJA EL HORARIO PARA EFECTUAR DICHO MONITOREO, APRUEBA LOS FORMATOS Y NÚMERO DE COPIAS EN QUE SE REALIZARÁ EL RESPALDO DEL MONITOREO, DESIGNA AL PERSONAL DEL INSTITUTO QUE REALIZARÁ LA CONSULTA DEL SOFTWARE Y EMITE LAS RECOMENDACIONES NECESARIAS A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha diecinueve de agosto de dos mil cuatro, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo número CG/AC-051/04 aprobó los Lineamientos para el monitoreo, en los medios de comunicación, de las campañas electorales de los partidos políticos.

II.- En sesión ordinaria de fecha quince de abril del año dos mil cinco, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emitió el acuerdo identificado con el número CG/AC-041/05, por virtud del cual se aprueban diversas reformas y adiciones a los Lineamientos para el monitoreo en los medios de comunicación de las campañas electorales de los partidos políticos.

III.- En sesión ordinaria de fecha treinta y uno de mayo de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emitió el acuerdo identificado con el número CG/AC-041/07 por virtud del cual se aprueban diversas reformas a los Lineamientos para el monitoreo, en los medios de comunicación, de las campañas electorales de los partidos políticos.

IV.- En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho Ordenamiento Legal.

V.- Por Decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código

de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre las que se encuentran los artículos 43 fracción IV y 105 de dicho Cuerpo Legal.

VI.- En sesión ordinaria de fecha seis de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo número CG/AC-015/09 los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado para el acceso de los Partidos Políticos y/o Coaliciones a Radio y Televisión durante los Procesos Electorales Locales.

VII.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado mediante acuerdo CG/AC-016/09 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010 convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

VIII.- En sesión de esta fecha, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó diversas reformas a los Lineamientos para el monitoreo de las campañas electorales de los partidos políticos, en los medios de comunicación, mediante acuerdo número CG/AC-021/10.

IX.- Durante la discusión de este acuerdo, la Consejera Electoral Alicia Olga Lazcano Ponce propuso la inclusión en este acuerdo de la metodología utilizada para la conformación del anexo del mismo, donde se establecen los medios de comunicación que se monitorearán, así como las recomendaciones de la Coordinación de Comunicación Social referente a los elementos profesionalizantes de la empresa que realizará el monitoreo, entendido esto como los perfiles técnicos, las características, la calidad del equipo, la cobertura de las bases, entre otros.

C O N S I D E R A N D O

1.- Que, de acuerdo a lo que establecen los artículos 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 primer párrafo del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado, la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios denominado Instituto Electoral del Estado.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado en el ejercicio de la función encomendada deberá velar por el respeto a los principios de legalidad, imparcialidad,

objetividad, certeza e independencia que rigen la función electoral, en términos de lo establecido por el numeral 8 del Código en cita.

2.- Que, el artículo 75 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establece que son fines del Instituto, entre otros, los siguientes:

- Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, del Código de la materia y demás ordenamientos, que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos;
- Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Miembros de los Ayuntamientos; y
- Preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.

3.- Que, en términos del artículo 89 fracción XIX del Ordenamiento Legal en cita el Consejo General de este Organismo Electoral tiene como atribución revisar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego al Código Comicial y cumplan con las obligaciones a que estén sujetos.

Aunado a lo anterior, los Lineamientos para el monitoreo de las campañas electorales de los partidos políticos, en los medios de comunicación establecen el mecanismo por el cual se realiza el monitoreo de la propaganda electoral de los partidos políticos y/o coaliciones, así como de sus candidatos en los medios de comunicación durante la etapa de campañas electorales, estableciendo las recomendaciones mínimas para que se otorgue un acceso equitativo a los mismos.

En este orden de ideas, el artículo 11 de los citados Lineamientos establece que el Órgano Superior de Dirección de este Instituto, por lo menos treinta días naturales antes del inicio de la etapa de registro de candidatos que establece el Código de la materia y tomando en consideración las propuestas realizadas por la Coordinación de Comunicación Social, así como aquellas que, en su caso, realicen las demás áreas del Instituto que participen en la realización del monitoreo, debe acordar lo siguiente:

“...

I.- Los municipios del Estado en los que se efectuará el monitoreo, entre los que se incluirá invariablemente al municipio de Puebla;

II.- Los medios de comunicación a monitorear;

III.- El horario a efectuar el monitoreo en los medios de comunicación que se aprueben;

IV.- Los formatos y número de copias en que se realizará el respaldo del monitoreo por parte de la empresa, de acuerdo a lo establecido en el artículo 22 de los Lineamientos;

V.- La designación del personal del Instituto que realice la consulta del software que contenga los datos del monitoreo de la empresa;

VI.- Las recomendaciones que, en su caso, estime pertinentes a los medios masivos de comunicación, así como a las que se consideren conducentes a los medios de comunicación oficiales procurando se otorgue un acceso equitativo a los mismos a los partidos políticos y/o coaliciones, así como a sus candidatos, dentro de las cuales se incluirán como mínimo las señaladas en el artículo 26 de los Lineamientos; y

VII.- En su caso aquellas que considere pertinentes para el monitoreo.”

Bajo este contexto, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, la Coordinación de Comunicación Social, la Coordinación de Informática y la Unidad Jurídica de este Organismo Electoral presentaron de manera conjunta ante este Consejo General su propuesta de especificaciones para la realización del monitoreo de campañas electorales de los partidos políticos, en los medios de comunicación.

En ese orden de ideas, este Órgano Superior de Dirección procedió a la revisión del documento en referencia determinando lo siguiente:

- 1) Los Municipios del Estado desde los que se efectuará el monitoreo son: La Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, Izúcar de Matamoros, Tehuacán y Huachinango.

El monitoreo se realizará desde los Municipios mencionados en el párrafo que antecede para efecto de las grabaciones conducentes, sin embargo la cobertura de dicho monitoreo abarcará de manera general los Municipios que se indican en la columna de cobertura de los medios de comunicación a monitorear referida en el documento que como anexo corre agregado al presente acuerdo para formar parte integrante del mismo.

- 2) Los medios de comunicación a monitorear serán los señalados en la propuesta presentada a este Cuerpo Colegiado y que se refieren en el documento que como anexo corre agregado al presente acuerdo para formar parte integrante del mismo.

- 3) El horario para efectuar el monitoreo será de las 6:00 a las 24:00 horas, de Lunes a Domingo, el cual se aplicará para cada tipo de medio de comunicación de la siguiente forma:
 - Radio y Televisión: Horario de 6:00 a las 24:00 horas de Lunes a Domingo;
 - Periódicos y portales digitales: De lunes a domingo;
 - Revistas: De manera mensual de conformidad con los plazos de publicación de las mismas.
- 4) El formato del respaldo de monitoreo se presentará en CD-R para el caso de audio y DVD-R en cuanto a las grabaciones de video, escaneo de prensa escrita y portales digitales; estimando que se deberán de presentar dos copias de cada respaldo, de manera que un ejemplar permanezca en poder de la empresa y el otro de este Organismo Electoral bajo resguardo de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.
- 5) Los integrantes del Consejo General de este Instituto serán los facultados para consultar el software que proporcione la empresa encargada del monitoreo, así como la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.
- 6) Con las propuestas efectuadas por la Unidades antes señaladas, se consideran suficientes las recomendaciones contenidas en el artículo 26 de los Lineamientos en referencia.
- 7) Asimismo, se estiman pertinentes para efectuar el monitoreo las siguientes especificaciones:
 - En cuanto a la presentación de informes, reportes estadísticos y bases de datos que contengan los resultados del monitoreo realizado, este Órgano Superior de Dirección considera conveniente que se utilice el formato excel debido a que permite un fácil manejo y consulta de la información. Asimismo, se estima el empleo del formato PDF, para los archivos que se utilicen únicamente para consulta, ya que dicho formato impide la modificación de los datos contenidos.
 - En cuanto al formato de los archivos de sonido, se deberá presentar en formato MP3, los archivos de imágenes en formato JPG y los archivos de video, se deberá presentar en formato MPG.

- De igual forma, se considera oportuno determinar el periodo durante el cual se realizará el monitoreo en comento, por lo tanto se determina que éste abarque del dos de abril al cuatro de julio de dos mil diez, tomando en cuenta que de acuerdo a los plazos señalados por el Código Comicial del Estado, con dicha propuesta se abarcará desde la campaña electoral hasta el día de la Jornada Electoral, de forma que se podrá detectar, en su caso, si algún partido político o coalición realiza promoción de campañas electorales fuera de los plazos señalados en el Código Comicial.

Una vez establecido lo anterior, este Órgano Superior de Dirección determina aprobar las especificaciones antes señaladas, en atención a que cumplen con lo establecido en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y en los Lineamientos para el monitoreo de las campañas electorales de los partidos políticos, en los medios de comunicación; garantizando con ello el respecto a los principios rectores de legalidad, imparcialidad y certeza que rigen la función estatal de organizar las elecciones.

Atendiendo a lo señalado por los artículos 4 fracción VIII, 5 fracción I, 8 fracción III, 9 fracción III y 27 de los Lineamientos en la materia los informes parciales del monitoreo rendidos semanalmente por la empresa a la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, una vez iniciada la etapa de monitoreo de campañas, serán hechos del conocimiento de los integrantes del Consejo General por conducto del Consejero Presidente, una vez que los mismos sean remitidos por la Dirección General de este Organismo.

En relación a lo aprobado por los integrantes de este Cuerpo Colegiado referente a la metodología utilizada para la conformación del anexo del mismo, donde se establecen los medios de comunicación que se monitorearan, así como las recomendaciones de la Coordinación de Comunicación Social referente a los elementos profesionalizantes de la empresa que realizará el monitoreo, entendido esto como los perfiles técnicos, las características, la calidad del equipo, la cobertura de las bases, entre otros, se anexa al presente acuerdo el memorándum IEE/CCS/066/2010 signado por la Coordinadora de Comunicación Social la cual hace referencia a dicha información.

4.- Que, el artículo 12 de los Lineamientos para el monitoreo de las campañas electorales de los partidos políticos, en los medios de comunicación señala que el Comité de Adquisiciones de este Organismo Electoral, mediante el procedimiento de adjudicación del contrato que establece la Normatividad para Adquisiciones,

Arrendamientos y Servicios del Comité de Adquisiciones del Instituto Electoral del Estado, determinará la empresa que realizará el monitoreo, por lo que los costos que generen para la realización de dicho monitoreo serán sufragados por el Instituto de acuerdo a los principios de austeridad y racionalidad de los recursos atendiendo a lo establecido por el diverso 25 de los Lineamientos en mención.

Bajo ese contexto, con fundamento en lo dispuesto por el numeral 5 fracción III de los Lineamientos en comento se faculta al Consejero Presidente de este Instituto para que notifique el contenido del presente acuerdo al Comité de Adquisiciones a efecto de que realice el procedimiento necesario en términos de lo dispuesto por el artículo 30 de la Normatividad para Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Comité de Adquisiciones del Instituto Electoral del Estado para contratar a la empresa que se hará cargo del monitoreo de las campañas electorales.

Asimismo, se faculta al Consejero Presidente a efecto de que remita el presente acuerdo a la Secretaría de Finanzas y Administración del Estado y realice inmediatamente las gestiones de los recursos necesarios para la contratación de la empresa que se hará cargo del monitoreo en comento.

Por último, con fundamento en lo dispuesto por el numeral 91 fracción XXIX del Código Comicial este Cuerpo Colegiado faculta al Consejero Presidente de este Instituto para que notifique el contenido del presente acuerdo, a la empresa que realizará el monitoreo para que pueda ser observado por la misma, una vez que se haya efectuado la contratación correspondiente.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina los Municipios del Estado desde los que se efectuará el monitoreo en medios de comunicación de las campañas electorales, los medios de comunicación a monitorear, fija el horario para efectuar dicho monitoreo, aprueba los formatos y número de copias en que se realizará el respaldo del monitoreo, designa al personal del instituto que realizará la consulta del software y emite las recomendaciones necesarias a los medios de comunicación, de acuerdo con lo establecido en el considerando número 3 de este acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente para que por su conducto se haga del conocimiento del Comité de Adquisiciones del Instituto Electoral del Estado el presente acuerdo, en virtud de lo establecido en el considerando número 4 de este documento.

TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente a efecto de que remita el presente acuerdo a la Secretaría de Finanzas y Administración del Estado y realice inmediatamente las gestiones de los recursos necesarios para la contratación de la empresa que se hará cargo del monitoreo en comento, de conformidad con lo señalado en el considerando 4 del presente documento.

CUARTO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente de este Organismo para que notifique el contenido del presente acuerdo a la empresa que realizará el monitoreo para su debida observancia, atendiendo a lo mencionado en el considerando número 4 de este documento.

QUINTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha diecisiete de febrero del año dos mil diez.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS