

---

## AMPLIACIÓN DEL PLAZO PARA LA APLICACIÓN DE MEDIDAS URGENTES Y EXTRAORDINARIAS CON MOTIVO DE LA PANDEMIA DERIVADA DEL VIRUS SARS-COV-2 (COVID 19), DETERMINADAS EN EL ACUERDO CG/AC-059/2020 DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

### GLOSARIO

Código	Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla
Consejo General	Consejo General del Instituto Electoral del Estado
Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla
Instituto	Instituto Electoral del Estado
Ley de Salud	Ley General de Salud
Reglamento Interior	Reglamento Interior de Trabajo del Instituto Electoral del Estado

### ANTECEDENTES

- I. La Organización Mundial de la Salud, el once de marzo de dos mil veinte, declaró pandemia el brote del virus SARS-CoV2 (COVID-19) en el mundo, por la cantidad de casos de contagio y de países involucrados.
- II. A través del comunicado de fecha diecisiete de marzo de dos mil veinte, el Instituto dio a conocer el establecimiento de medidas preventivas, a fin de evitar la propagación del coronavirus COVID-19.
- III. En fecha treinta y uno de marzo de dos mil veinte, la Junta Ejecutiva del Instituto emitió el Acuerdo IEE/JE-017/2020, por medio del cual determinó diversas medidas urgentes y extraordinarias con motivo de la pandemia COVID-19.

En virtud de lo anterior, el Consejero Presidente del Instituto, emitió la primera, segunda, tercera, cuarta y quinta ampliación del plazo para la aplicación de las medidas urgentes y extraordinarias determinadas en el acuerdo referido en el párrafo anterior.

- IV. En sesión especial del Consejo General, de fecha veintidós de mayo de dos mil veinte, se aprobó el Acuerdo identificado como CG/AC-003/2020, mediante el cual autorizó la realización de sesiones virtuales o a distancia de los Órganos Colegiados del Instituto y emitió diversas reglas para su desarrollo.
- V. El treinta y uno de agosto de dos mil veinte, el Consejo General a través del Acuerdo CG/AC-016/2020, aprobó el protocolo de retorno a las actividades de este organismo electoral.

- VI. En la misma fecha señalada en el numeral previo, el Instituto aprobó el Acuerdo identificado como CG/AC-017/2020, relativo a la reanudación de los plazos y términos de los procedimientos sustanciados por este Organismo Electoral.
- VII. El tres de noviembre de dos mil veinte, el Consejo General a través del Acuerdo CG/AC-033/2020, declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario Concurrente 2020-2021, convocando a elecciones para renovar los cargos de las y los integrantes del Poder Legislativo y Ayuntamientos.
- VIII. A través del Acuerdo identificado como CG/AC-054/2020, el Consejo General aprobó en fecha diecinueve de diciembre de dos mil veinte, reformas al Reglamento de Sesiones de los Consejeros Electorales del Instituto, incorporando lo relativo al desarrollo de sesiones de los Consejos Electorales de manera virtual o a distancia.
- IX. El veintiocho de diciembre de dos mil veinte, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto del Poder Ejecutivo del Estado de Puebla, por el que hace un “Llamado de Alerta de Riesgo Máximo” para las seis regiones en el semáforo epidemiológico que integran esta Entidad Federativa, a través del cual, ordenó la suspensión de las actividades no esenciales, a partir del veintinueve de enero de dos mil veinte y hasta el once de enero del dos mil veintiuno.
- X. A través del Acuerdo identificado como CG/AC-059/2020, el Consejo General determinó medidas urgentes y extraordinarias con motivo de la pandemia derivada del virus SARS-COV-02 (COVID-19), suspendiendo las actividades presenciales del Instituto y de los Consejos Distritales Electorales, por el periodo comprendido del treinta de diciembre de dos mil veinte al diez de enero del dos mil veintiuno, en los términos siguientes:

“ ...

- a) Se suspenden las actividades presenciales en todas las áreas del Instituto, así como de los Consejos Distritales Electorales, durante el periodo comprendido del treinta de diciembre de dos mil veinte al diez de enero de dos mil veintiuno.

Para tales efectos, se implementará el trabajo a distancia desde los hogares del personal, mediante el uso de tecnologías de información y comunicación con las que cuenta este Instituto.

En ese sentido, el personal deberá tomar las medidas necesarias a fin de garantizar la integridad, disponibilidad y seguridad de la información que se transmita, toda vez que estas medidas administrativas no implican un periodo vacacional.

Las labores presenciales se restablecerán a partir del once de enero de dos mil veintiuno, o en su defecto, en la fecha que prevean las autoridades sanitarias competentes.

- b) Las oficinas e instalaciones de este Instituto, así como de los Consejos Distritales Electorales, permanecerán cerradas para la ciudadanía en general, pudiendo acceder únicamente en casos indispensables y urgentes, los servidores públicos que requieran llevar a cabo alguna actividad previamente encomendada o autorizada por su superior jerárquico inmediato.
- c) Se suspende la recepción de documentación en la Oficialía de Partes del Instituto, las instancias federales, estatales y municipales, así como los partidos políticos, podrán remitir la



documentación que estimen de urgente trámite, a través de los sistemas de notificación previamente establecidos, así como al siguiente correo electrónico:

dir.tec.sec.iee.puebla@gmail.com

Dicho correo, será difundido a través del sitio oficial de internet, así como en el acceso principal del Instituto.

La documentación que sea recibida durante el periodo de suspensión, será remitida al área respectiva mediante correo institucional para su conocimiento, y en su caso, trámite correspondiente.

- d) Las sesiones del Consejo General y de los Consejos Distritales Electorales, se realizarán en los términos establecidos en el Reglamento de Sesiones de Consejos Electorales de Instituto; en lo que respecta a las sesiones de la Junta Ejecutiva, Comisiones y Comités del Instituto se realizarán de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo CG/AC-003/2020.
- e) La Dirección Administrativa del Instituto, deberá dar continuidad al pago de nómina del personal activo (permanente y eventual) durante el periodo de suspensión, realizando las contraprestaciones salariales a través del pago electrónico.  
..."

- XI. El ocho de enero del año en curso, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto de Ejecutivo del Estado, por el que se prorroga la vigencia, del doce al veinticinco de enero del dos mil veintiuno, del Decreto por el que hace un "Llamado de Alerta de Riesgo Máximo" para las 6 regiones en el semáforo epidemiológico que integran esta Entidad Federativa, mencionado en el antecedente IX.

En virtud de que permanecen vigentes las causas que dieron lugar a la emisión del Acuerdo CG/AC-059/2020 del Consejo General, se deben tomar las siguientes:

### CONSIDERACIONES

1. El artículo 1 de la Constitución Federal, establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la propia Constitución establece.

La citada disposición señala en el segundo párrafo, que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y con los Tratados Internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Además, indica que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

2. El artículo 4, cuarto párrafo, de la Constitución Federal, establece que toda persona tiene derecho a la protección de la salud; así como, que la Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general.
3. En este sentido, el artículo 73, fracción XVI, bases 2ª y 3ª, de la Constitución Federal, establece que en caso de epidemias de carácter grave o peligro de invasión de enfermedades exóticas en el país, la Secretaría de Salud tendrá obligación de dictar inmediatamente las medidas preventivas indispensables.
4. El artículo 2 de la Ley de Salud, precisa que el derecho a la protección de la salud, tiene las siguientes finalidades:
  - El bienestar físico y mental de la persona para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades;
  - La prolongación y el mejoramiento de la calidad de la vida humana;
  - La protección y el acrecentamiento de los valores que coadyuvan a la creación, conservación y disfrute de condiciones de salud que contribuyan al desarrollo social;
  - La extensión de actitudes solidarias y responsables de la población en la preservación, conservación, mejoramiento y restauración de la salud;
  - El disfrute de servicios de salud y de asistencia social que satisfagan eficaz y oportunamente las necesidades de la población;
  - El conocimiento para el adecuado aprovechamiento y utilización de los servicios de salud, y
  - El desarrollo de la enseñanza y la investigación científica y tecnológica para la salud.
5. El diverso 140 de la Ley de Salud, indica que las autoridades no sanitarias cooperarán en el ejercicio de las acciones para combatir las enfermedades transmisibles, estableciendo las medidas que estimen necesarias, sin contravenir las disposiciones de la propia Ley, las que expida el Consejo de Salubridad General y las Normas Oficiales Mexicanas que dicte la Secretaría de Salud.
6. El artículo 98, numeral 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozando de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de conformidad con lo previsto en la Constitución Federal, la Ley General en cita, así como la constitución y leyes locales, rigiéndose por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
7. El diverso 3, fracción II, de la Constitución Local, precisa que el Instituto es el Organismo Público Local, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de carácter permanente, al que se le encomendará la función estatal de organizar las elecciones, estableciendo los principios rectores electorales.
8. Los artículos 72 y 73 del Código, indican que el Instituto será autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño y se registrá



---

para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales y las relativas al Código.

9. Por otra parte, el diverso 103 del Reglamento Interior, establece que, con el objeto de garantizar la salud y la vida del personal del Instituto, así como para prevenir y reducir las posibilidades de riesgos de trabajo, el Instituto se obliga a mantener sus áreas de trabajo en las condiciones necesarias de seguridad e higiene y a proporcionar todos los elementos indispensables para tales fines.

El artículo 104 de la citada disposición, precisa que el Instituto adoptará las medidas de seguridad necesarias que su personal deberá acatar.

10. En atención a los Decretos emitidos por el Ejecutivo del Estado señalados en los antecedentes IX y XI de este documento, el Instituto tiene el deber de implementar medidas necesarias que mitiguen la propagación del virus SARS COV-02 (COVID-19); y prevenir efectos en la salud del personal que labora en este Instituto, en los Consejos Distritales Electorales, de los partidos políticos, así como de la ciudadanía en general que interviene en los procedimientos, diligencias o eventos de este Organismo.
11. Las actividades realizadas por el Instituto, invariablemente hacen necesaria la interacción de personas tanto al interior como al exterior, esto a fin de dar cumplimiento a las funciones de este Organismo Público Local, implicando el contacto directo con las personas, su movilidad, congregación en centros de trabajo, entre otras, conllevando riesgos de infección en el contexto actual de la contingencia sanitaria.
12. Ahora bien, este Instituto en fecha tres de noviembre de dos mil veinte, declaró el Inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario Concurrente 2020-2021; por lo que, atendiendo lo establecido en el artículo 165 del Código, que dispone que en la ejecución de las actividades electorales todos los días son hábiles, no obstante que este Instituto suspende actividades presenciales, habiéndose iniciado el Proceso Electoral tal como se ha referido, resulta indispensable mantener la relación institucional con las diversas instancias gubernamentales, para el adecuado desarrollo de las actividades propias de la organización del mencionado proceso electoral, por los medios electrónicos o presenciales que resulten más adecuados.
13. Siguiendo tal tesitura, el Instituto debe atender las recomendaciones y medidas implementadas por las autoridades competentes federales y estatales, para contener las afectaciones de la pandemia del virus SARS CoV-2 (COVID-19).
14. El Instituto, en el ámbito de su competencia, tiene la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En concordancia con lo anterior, el Instituto tiene la obligación de acatar e implementar las medidas necesarias para salvaguardar a las personas que intervienen en sus actividades; garantizando en todo momento el respeto al derecho humano a la salud, debiendo asegurar su plena efectividad.

15. En ese orden de ideas, y con la finalidad de mantener la seguridad y salud del personal del Instituto, de los Consejos Distritales Electorales y público en general, así como evitar toda actividad que implique la concentración de personas, ante la amenaza de la pandemia del virus SARS CoV-2 (COVID-19), se han realizado diversas acciones, tal como se señaló en los antecedentes II, III, V, VI y X de este documento.
16. En esa tesitura, en los CONSIDERANDOS 3 y 4, así como en el punto de Acuerdo CUARTO del Acuerdo identificado con la clave alfanumérica CG/AC-059/2020 del Consejo General, referido en el antecedente X del presente instrumento, el citado Órgano Superior de Dirección del Instituto, facultó al Consejero Presidente para ampliar el plazo de suspensión de actividades presenciales, las veces que estime necesarias, esto en caso de que una vez concluido el periodo de suspensión materia del acuerdo en cita (treinta de diciembre de dos mil veinte al diez de enero del dos mil veintiuno), no existieren las condiciones de salubridad o fácticas necesarias para que el personal de este Instituto retorne a sus labores de manera presencial, o las autoridades sanitarias competentes determinen la imposibilidad para tal efecto.
17. De conformidad con lo informado por las instancias competentes, el Estado de Puebla se encuentra en riesgo máximo, ya que todas las regiones se encuentran en un estado ascendente de contagio originado por el virus SARS-CoV2 (COVID-29), con cinco regiones en semáforo amarillo y la Región Centro en semáforo rojo.

En ese sentido, el Instituto deben considerar las recomendaciones realizadas por las autoridades sanitarias, al ser las expertas en el manejo de la emergencia que estamos enfrentando, debiendo cumplir de manera puntual con las indicaciones que se han dado.

18. En virtud de lo anterior, debe considerarse pertinente, adoptar como instrumento de medición y actuación el Semáforo de Evaluación de Riesgo Epidemiológico, así como, las indicaciones y determinaciones que realicen las autoridades competentes en el Estado.
19. De lo antes expuesto, se puede afirmar que a la fecha no existen las condiciones para reanudar las actividades de carácter presencial en el Instituto y en los Consejos Distritales Electorales, siendo necesario seguir manteniendo la seguridad y salud del personal de este Instituto y del público en general, evitando toda actividad que implique la concentración de personas, ante la amenaza vigente de la pandemia por el virus SARS-CoV2 (COVID-19).

En consecuencia, con fundamento en los artículos 1 y 4 de la Constitución Federal; 98, numeral 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 3, fracción II, de la Constitución Local; 72, 73, 91, fracciones I y XXIX, y 95, fracción VIII, del Código; y en lo establecido en los CONSIDERANDOS 3 y 4, y punto de Acuerdo CUARTO del Acuerdo CG/AC-059/2020 del Consejo General, se **DETERMINA**:

**PRIMERO.-** Se amplía el periodo de suspensión de actividades presenciales en todas las áreas del Instituto y de los Consejos Distritales Electorales de este Organismo, durante el periodo comprendido del once al veinticinco de enero del presente año, salvo en los casos en que resulte estrictamente necesaria su realización.



Este Instituto continuará con el trabajo a distancia desde los hogares del personal de este Organismo y de los Consejos Distritales Electorales de este Instituto, mediante el uso de tecnologías de información y comunicación con las que se cuenta.

Las actividades presenciales se restablecerán a partir del veintiséis de enero del dos mil veintiuno, siendo necesario atender en todo caso las determinaciones emitidas por las autoridades sanitarias locales competentes; en tal supuesto, este Organismo Electoral deberá observar el Protocolo de Retorno a las actividades de este Organismo Electoral, aprobado a través del Acuerdo CG/AC-017/2020.

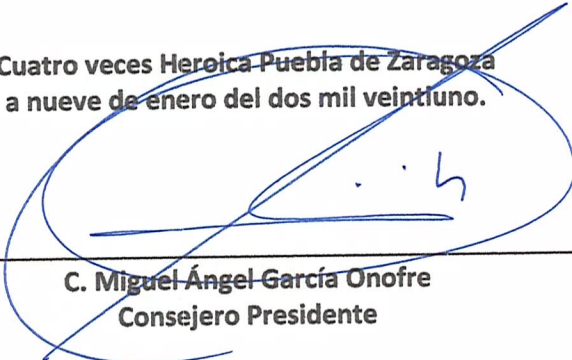
**SEGUNDO.** Se solicita a las autoridades federales, estatales y municipales se otorguen las facilidades necesarias a efecto de garantizar la debida comunicación institucional, que permita el adecuado desarrollo de las actividades propias de la organización del Proceso Electoral Estatal Ordinario Concurrente 2020-2021.

**TERCERO.-** Las medidas aprobadas mediante el Acuerdo CG/AC-059/2020 del Consejo General, continuarán vigentes hasta la conclusión del periodo de suspensión previamente referido.

**CUARTO.-** El presente instrumento entrará en vigor a partir de su emisión.

Notifíquese el presente documento por el medio que se considere más idóneo y expedito, a los integrantes del Consejo General, instancias conducentes, a la Unidades Técnicas y Administrativas y a los Consejos Distritales Electorales del Instituto, para su conocimiento y observancia en el ámbito de su competencia.

Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza  
a nueve de enero del dos mil veintiuno.



---

**C. Miguel Ángel García Onofre**  
Consejero Presidente