

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, LOS TOPES DE GASTOS DE PRECAMPAÑA PARA LA ELECCIÓN DE ASPIRANTES A CANDIDATOS A MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DE SAN JERONIMO TECUANIPAN, IXCAMILPA DE GUERRERO Y TLAOLA, PERTENECIENTES A LOS DISTRITOS ELECTORALES UNINOMINALES 8, 11 Y 25 CON CABECERA EN SAN PEDRO CHOLULA, CHIAUTLA Y HUAUCHINANGO, RESPECTIVAMENTE, PARA EL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO DOS MIL ONCE.**

### **ANTECEDENTES**

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/01 el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter de permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

III.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

IV.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2006, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

Asimismo, dicho Órgano Central determinó la integración de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, para quedar conformada por los Consejeros Electorales a quien a continuación se mencionan:

- a) MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN.
- b) ABOG. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA.
- c) M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA.
- d) MTRO. JOSE JOEL PAREDES OLGUIN.

**V.-** En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, designando a los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Abogado Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario, de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

**VI.-** Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha doce de diciembre de dos mil seis, la Quincuagésimo Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre las cuales se encuentra el artículo 200 bis, que regula lo relativo a los procesos internos de selección de candidatos de los partidos políticos y sus precampañas electorales.

**VII.-** En sesión especial de fecha doce de febrero de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-001/07, el Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado.

**VIII.-** En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07, diversas reformas y adiciones al Reglamento de Comisiones de este Organismo Electoral.

**IX.-** En sesión ordinaria de fecha cinco de marzo de dos mil ocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, determinó mediante acuerdo CG/AC-004/08, el Tope de gastos de Precampaña para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil ocho, y a través del cual se tomó el siguiente criterio normativo: "...se considera como la elección inmediata anterior la realizada para la renovación de los miembros de Ayuntamientos de cada uno de los Municipios del Estado de Puebla, del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete, lo anterior atendiendo a lo previsto en el artículo 200 bis, inciso C, fracción I del Código

Comicial, que señala que los importes determinados no podrán ser mayores al veinte por ciento a cada uno de los topes de gastos de campaña de la elección inmediata anterior del mismo nivel...”, en ese sentido, el Consejo General aprobó el criterio presentado por la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el cual establece que el máximo establecido, es decir, el veinte por ciento como tope a los gastos de precampaña.

**X.-** Con fecha trece de abril de dos mil nueve, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado la reforma por virtud de la cual fueron modificados diversos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en materia electoral, con el objeto de acatar el mandato de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismas que fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación del día trece de noviembre de dos mil siete.

**XI.-** Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésimo Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Cabe señalar, que dentro de las reformas que se realizaron en el Código en comento, las mismas no afectaron en la determinación de los Topes de Gastos de Precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, tal y como se desprende de lo dispuesto por el artículo 200 bis.

**XII.-** En sesión ordinaria de fecha quince de octubre de dos mil nueve la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó mediante **ACUERDO-03/COPP/151009** el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Precampaña para la selección de candidatos de elecciones de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, Gobernador y Miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

**XIII.-** En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General de este Instituto Electoral, mediante acuerdo CG/AC-016/09 se declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, convocando a Elecciones Ordinarias para renovar a los integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

**XIV.-** En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General de esta Autoridad Electoral, mediante acuerdo CG/AC-021/09 determinó los topes de gastos de precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

**XV.-** En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo CG/AC-024/09 aprobó diversas reformas al Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado.

**XVI.-** En sesión ordinaria de fecha diecinueve de febrero de dos mil diez la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante **ACUERDO-02/COPP/190210** aprobó el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Campaña para la selección de candidatos de elecciones de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, Gobernador y Miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

**XVII.-** En sesión ordinaria iniciada en fecha diecisiete de febrero de dos mil diez y concluida el trece de marzo del mismo año, el Consejo General de este Órgano Máximo de Dirección, mediante acuerdo CG/AC-040/10 determinó los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

**XVIII.-** En fecha siete de julio de dos mil diez, el Consejo Municipal Electoral del Municipio de San Jerónimo Tecuanipan perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 8 con cabecera en San Pedro Cholula, efectuó el cómputo final de la elección de Miembros del Ayuntamiento correspondiente al Municipio de San Jerónimo Tecuanipan declaró la validez de la elección y la elegibilidad de la planilla electa, determinando un empate entre las coaliciones Alianza Puebla Avanza y Compromiso por Puebla, por lo que no pudo realizar la declaratoria de elegibilidad de la planilla que obtuvo la mayoría de votos, y por ende no expidió la Constancia de mayoría respectiva.

**XIX.-** En sesión pública de fecha catorce de octubre de dos mil diez, el Tribunal Electoral del Estado de Puebla dentro del expediente número TEEP-I-009/2010 determinó la celebración de elecciones extraordinarias en el municipio de San Jerónimo Tecuanipan, Puebla.

En ese orden, en fecha veintiuno de diciembre de dos mil diez, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción con sede en el Distrito Federal, determinó dentro del expediente número SDF-JRC-78/2010 confirmar la sentencia de fecha catorce de octubre de dos mil diez del Tribunal Electoral del Estado de Puebla.

**XX.-** En fecha doce de julio de dos mil diez el representante suplente de la Coalición Compromiso por Puebla acreditado ante el Consejo General del Instituto

Electoral del Estado interpuso recurso de inconformidad en contra del cómputo final de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Ixcamilpa de Guerrero.

Derivado de dicho recurso, el Tribunal Electoral del Estado de Puebla dentro del expediente número TEEP-I-062/2010 y en sesión pública de fecha diecinueve de noviembre de dos mil diez determinó modificar los resultados de la elección pero confirmando la declaración de validez de la elección y de la elegibilidad de la planilla que obtuvo la mayoría de votos, así como la entrega de la constancia de mayoría a la Coalición Alianza Puebla Avanza y la asignación de Regidores por el principio de representación proporcional.

En sesión pública de fecha veintiuno de diciembre de dos mil diez la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción con sede en el Distrito Federal, determinó dentro del expediente SDF-JRC-109/2010 revocar la resolución de fecha diecinueve de noviembre de dos mil diez del Tribunal Electoral del Estado de Puebla; y declaró la nulidad de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Ixcamilpa de Guerrero, ordenando a este Organismo Electoral llevar a cabo las acciones necesarias para la expedición de convocatoria a elección extraordinaria.

**XXI.-** En fechas diez y once de julio de dos mil diez, los representantes de la Coalición Compromiso por Puebla acreditados ante el Consejo Municipal Electoral del Municipio de Tlaola y ante el Consejo General de este Organismo interpusieron recursos de inconformidad.

El Tribunal Electoral del Estado en sesión pública de fecha veintitrés de diciembre de dos mil diez determinó dentro del expediente número TEEP-I-054/2010 y su acumulado TEEP-I-057/2010 declarar la nulidad de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Tlaola ordenando dar vista al Congreso del Estado en relación a la celebración de la elección extraordinaria correspondiente.

Siendo recurrida dicha resolución ante la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción con sede en el Distrito Federal, cuyo expediente se identifica con el número SDF-JRC-0120/2010, quien en su sesión pública de fecha diez de febrero de este año confirmó la sentencia emitida por el Tribunal Local y por ende la celebración de la elección extraordinaria.

**XXII.-** En sesión ordinaria de fecha doce de febrero de dos mil once, el Consejero Presidente de este Organismo Electoral rindió su Informe a través del cual comunica la conclusión del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, lo anterior en cumplimiento al artículo 195 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

**XXIII.-** En fecha catorce de febrero de dos mil once, se recibieron en Oficialía de Partes los oficios identificados con los números DGAJE/431/2011, DGAJE/438/2011 y DGAJE/446/2011 de la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Puebla, remite Minuta de Decreto aprobada en Sesión Pública Ordinaria, por virtud del cual se convoca a Elección Extraordinaria de miembros de los Ayuntamientos de los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, y se designa los Concejos Municipales en esos lugares.

**XXIV.-** En fecha veinticuatro de marzo de dos mil once, mediante memorandum identificado con el número IEE/DPPM-0126/11 la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó al Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Precampaña para las elecciones de aspirantes a candidatos a miembros de los Ayuntamientos de los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, del Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

**XXV.-** En sesión extraordinaria de fecha veinticinco de marzo de dos mil once la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó mediante ACUERDO-02/COPP/250311 que a la letra establece: "Con base a los Artículos 7 fracción II, 11 fracción III del Reglamento de Precampaña de este Instituto y una vez realizado el Análisis al Anteproyecto de Topes de Gastos de las Precampañas para la selección de candidatos a miembros de los Ayuntamientos de los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, remitido por la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante Memorandum No. IEE/DPPM-0126/11; los integrantes de este Órgano Auxiliar aprueban el Anteproyecto en cita con los comentarios pertinentes y facultan a su Presidente para que realice los tramites conducentes a fin de gestionar la elaboración del Proyecto de Dictamen en cuestión, con el apoyo de la Dirección en comento y del Titular de la Unidad Jurídica de este Organismo, lo anterior por unanimidad de votos".

## **CONSIDERANDO**

**1.-** Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 90 fracción VI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los Consejeros Electorales del Consejo General están facultados para formar parte de las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya el Consejo General y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.

**2.-** Que, el artículo 108 del citado Código Electoral, señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, mismas que serán presididas por un Consejero Electoral.

Asimismo, se estipula en el segundo párrafo del dispositivo legal en cita, que dentro de las Comisiones que funcionarán de manera permanente, se encuentra la de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña; la cual estará conformada por Consejeros Electorales.

De igual manera, el inciso c) de la fracción III del artículo 15 del Reglamento de Comisiones Permanentes del Instituto Electoral del Estado, señala que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determinará, con apoyo de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los montos del financiamiento público que se otorgue a los partidos políticos, así como los topes a los gastos de precampaña y campaña para cada elección.

**3.-** Que, conforme lo señala el artículo 200 bis apartado C fracción I del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, establece que el Consejo General dará a conocer el tope de gastos de las precampañas para la selección de candidatos, el cual no podrá ser mayor al veinte por ciento del monto fijado para gastos de campaña en la elección anterior del mismo nivel.

Bajo ese contexto, se considera como la elección inmediata anterior la realizada para la renovación de los miembros de Ayuntamientos de cada uno de los municipios del Estado de Puebla, del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve- dos mil diez, lo anterior atendiendo a lo previsto en el artículo 200 bis, inciso C, fracción I del Código Comicial, que señala que los importes determinados no podrán ser mayores al veinte por ciento de cada uno de los topes de gastos de campaña de la elección inmediata anterior del mismo nivel, en ese sentido la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña determinó que el máximo

establecido, es decir, el veinte por ciento como tope a los gastos de precampaña, retomando el criterio aprobado por Consejo General mediante Acuerdo CG/AC-004/08, tal como se establece el antecedente número **IX** del presente Dictamen, por lo que se utilizaron los montos correspondientes a dicho porcentaje que se encuentran señalados en el **anexo único** que corre agregado al presente Dictamen para formar parte integrante del mismo y presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación Dirección en fecha veinticuatro de marzo de dos mil once, tal y como lo establece el antecedente número **XXIV** del presente Dictamen.

De igual manera el artículo 29 del Reglamento de Precampañas del Instituto Electoral del Estado, señala que en la sesión de inicio del proceso electoral, el Consejo dará a conocer los topes de gastos de las precampañas para la selección de candidatos, el cual no podrá ser mayor al veinte por ciento del monto fijado para gastos de campaña en la elección inmediata anterior del mismo nivel. Los topes de gastos de las precampañas se determinarán por el cargo de elección popular a seleccionarse y su monto se ejercerá de manera conjunta por todos los precandidatos del partido político y/o coalición correspondiente.

Para tal efecto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de gastos de Campaña, presentará el Dictamen relativo a los topes de gastos de precampaña para someterlo a consideración del Consejo.

Es menester mencionar, que el artículo 89 fracción XXIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, así como en el artículo 6 fracción IV del Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado, señala como atribución de este Órgano Electoral el determinar los topes de gastos de precampañas que pueden efectuar los partidos políticos para las elecciones, siendo el caso que nos ocupa lo referente a la elección de miembros de Ayuntamientos.

**4.-** Con fundamento en el artículo 7 fracción II del Reglamento de Precampañas del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, es competente para elaborar el Dictamen relativo a los topes de gastos de precampaña electorales y someterlo a consideración del Consejo, por conducto del Consejero Presidente, para su aprobación.

**5.-** Con fundamento en el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.



Por lo antes expuesto y fundado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determina los topes de gastos de precampaña a los que deberán sujetarse los partidos políticos contendientes en el Proceso Electoral Extraordinario de dos mil once, el cual fue presentado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación de este Organismo Electoral, en términos de los considerandos números **2** y **3** del presente Dictamen, así como el anexo único que forman parte del mismo.

**SEGUNDO.-** La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba someter a consideración del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, el Dictamen relativo a los topes de gastos de precampaña electorales por conducto del Consejero Presidente, para su aprobación, en términos del considerando número **4** del presente Dictamen, así como el anexo único que forman parte del mismo.

**TERCERO.-** Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente dictamen, en términos del considerando número **5** del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente Dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante ACUERDO-03/COPP/250311 en el reinicio de fecha treinta de marzo de dos mil once de la Sesión Ordinaria iniciada el día veinticinco del mismo mes y año.

**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN**

**SECRETARIO DE LA COMISIÓN**

**MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN** **ABOG. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA**

**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

**M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA**

**MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN**