

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE DETERMINA LOS LÍMITES DE APORTACIÓN DE MILITANTES Y/O SIMPATIZANTES CORRESPONDIENTE AL FINANCIAMIENTO PRIVADO DEL PERIODO DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE DOS MIL DIEZ.**

**ANTECEDENTES**

**I.-** En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*; mismo que en su artículo 5 fracción III, le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

**II.-** En sesión ordinaria de fecha treinta de octubre de dos mil tres, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo CG/AC-015/03, aprobó el criterio de interpretación del artículo 48 fracción II incisos a) y c) del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

**III.-** En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

**IV.-** En sesión ordinaria de fecha veintitrés de julio de dos mil cuatro, el Consejo General mediante acuerdo CG/AC-069/04, determinó el Tope de gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil cuatro.

**V.-** Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

**VI.-** En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo

CG/AC-010/2006 la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Licenciado Paul Monterrosas Román, Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada, Maestra en Derecho Rosalba Velázquez Peñarrieta y Maestro en Ciencias Políticas José Joel Paredes Olguín.

**VII.-** En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña designando a los Consejeros Electorales Licenciado Paul Monterrosas Román como Presidente, y al Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

**VIII.-** En sesión ordinaria de fecha quince de marzo de dos mil siete, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-008/07 el monto del financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante dicho Órgano Central para el año dos mil siete y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos para el período correspondiente del primero de julio de dos mil siete al treinta de junio de dos mil ocho.

**IX.-** En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

**X.-** Con fecha trece de abril de dos mil nueve, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado la reforma por virtud de la cual fueron modificados diversos artículos de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla*, en materia electoral, con el objeto de acatar el mandato de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, mismas que fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación del día trece de noviembre de dos mil siete.

**XI.-** En sesión ordinaria iniciada en fecha quince de mayo de dos mil nueve y concluida en día veinte del mismo mes y año, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante ACUERDO-05/COPP/150509, aprueba el dictamen por el cual se establecen los límites anuales de aportación en dinero que podrán recibir los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes; así como los límites de aportación que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello durante el período correspondiente del primero de julio de dos mil nueve al treinta de junio de dos mil diez.

**XII.-** En sesión ordinaria de fecha veintinueve de mayo de dos mil nueve, el Consejo General de este Organismo Electoral, determinó mediante acuerdo CG/AC-005/09 el monto del financiamiento público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral en el año dos mil nueve y determina los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes

**XIII.-** Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésimo Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

Cabe señalar, que dentro de dichas reformas se encuentra la del artículo 48 inciso a), la cual impacta en la determinación de los límites de las aportaciones en efectivo que los partidos políticos podrán recibir anualmente.

**XIV.-** En sesión especial de fecha veinticinco de septiembre de dos mil nueve, el Consejo General de este Organismo Electoral mediante acuerdo número GC/AC-010/09, por el cual aprueba la modificación de los programas operativos anuales del año dos mil nueve de las unidades técnicas y administrativas de este Instituto y aprueba la solicitud de ampliación del presupuesto de egresos para el ejercicio fiscal dos mil nueve de este Organismo Electoral.

**XV.-** Con fecha veintiuno de octubre de dos mil nueve, mediante memorándum número IEE/DPPM-0410/09, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remitió a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el anteproyecto de determinación de los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondientes al financiamiento privado del periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez.

En el documento antes mencionado, la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, derivado de las reformas al Código de la materia hace mención de las argumentaciones debidamente motivadas consistente en que se concluya de manera anticipada la vigencia de los límites anuales de aportación en dinero que podrán recibir los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes; así como los límites de aportación que en dinero realice cada persona física o moral facultadas para ello durante el periodo correspondiente del primero de julio de dos mil nueve al treinta de junio de dos mil diez, para efectos de establecer los límites de aportación de militantes y/o simpatizantes correspondiente al financiamiento privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez, mismo que deberá acatar lo dispuesto por el artículo 48 fracción II incisos a) y c) del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

**XVI.-** En sesión ordinaria de fecha veintiséis de octubre de dos mil nueve, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobó mediante acuerdo identificado con el número ACUERDO-03/COPP/261009 el anteproyecto de determinación de los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondientes al financiamiento privado del periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez, presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

**XVII.-** En sesión ordinaria de fecha tres de noviembre de dos mil nueve, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña mediante ACUERDO-01/COPP/031109 aprobó el Dictamen por el cual se determina el financiamiento público que se le otorgará a los partidos políticos en el año dos mil diez.

## **CONSIDERANDO**

**1.-** Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 90 fracción VI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los Consejeros Electorales del Consejo General están facultados para formar parte de las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya el Consejo General y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.

**2.-** Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, se considera como prerrogativa de los Partidos Políticos recibir financiamiento público y privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código de la materia.

**3.-** Que, el artículo 45 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* refiere que las modalidades del régimen de financiamiento de los partidos políticos serán: el financiamiento público y el financiamiento privado, acotándose en el mencionado artículo que este último no puede ser mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político y que podrá provenir de: militantes, simpatizantes, autofinanciamiento y rendimientos financieros, fondos o fideicomisos constituidos como inversiones por los propios partidos políticos.

**4.-** Que, de acuerdo a lo establecido en el artículo 108 del citado Código Electoral que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las

Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, funcionando de manera permanente, entre otras la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, tal y como hace referencia el antecedente número **VI** del presente dictamen, misma que dentro de su competencia se encuentra determinar el límite de las aportaciones de los militantes y/o simpatizantes correspondiente del financiamiento privado de un partido político.

Cabe mencionar, que la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, para la elaboración del presente dictamen tomó en consideración diversos artículos y las reformas al *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, de entre las cuales se enuncian los siguientes:

- A. La que respecta al artículo 186, en la cual se establece que el Proceso Electoral Estatal Ordinario iniciará con la primera sesión del Consejo General, a celebrarse durante la segunda semana del mes de noviembre del año anterior a la etapa de la jornada electoral;
- B. El artículo 45 fracción II, en donde señala que el financiamiento privado no será mayor el cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político;
- C. Asimismo la del artículo 47 fracción I inciso a) que establece que la entrega del financiamiento público deberá realizarse en el mes de febrero del año de la elección; y
- D. Por último, la reforma al artículo 48 fracción II inciso a), que establece que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecidos para la última campaña para Gobernador del Estado, cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido prevalezca sobre el financiamiento privado.

Asimismo la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determinó aplicar el criterio de interpretación del artículo 48 fracciones I y II incisos a) y c) efectuado por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado mediante el acuerdo identificado con el número CG/AC-015/03, señalado en el antecedente número **II** del presente dictamen, ya que si bien el inciso a) ya no aplica derivado de las reformas al Código en comento, por lo que hace al inciso c), éste aplica y en observancia a lo estipulado en el criterio identificado bajo el inciso b del Consejo General, mismo que a la letra dice:

- a. ...
- b. *“Que las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello; tendrá un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias*

*permanentes, que deberá calcularse tomando en consideración el monto total calculado para ser otorgado a los partidos políticos en el año que corresponda, respecto del financiamiento público que se empleará para llevar a cabo sus actividades ordinarias. “*

Cabe señalar, el Consejo General de este Organismo Electoral, aprobó los Programas Operativos de cierre dos mil nueve, tal y como lo señala el antecedente identificado bajo el número **XIV** del presente instrumento, dentro de los cuales se encuentra el referente a la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, el cual en la meta cinco de dicho Programa, contempla que en el año dos mil nueve se elabore la determinación del límite de aportaciones pecuniaria de los militantes y/o simpatizantes de los partidos políticos de enero a diciembre del año dos mil diez.

Por lo anterior, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, estima procedente sugerir al Consejo General, el determinar los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondiente al financiamiento privado del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez, en término de las argumentaciones que realizó la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación tal y como lo establece el antecedente número **XV** del presente instructivo, así como en estricto cumplimiento al acuerdo identificado con el número CG/AC-010/09 aprobado por el Consejo General de este Organismo Electoral.

La Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, considera en lo que respecta a los partidos políticos del Trabajo, Verde Ecologista de México y Convergencia, se debe analizar lo dispuesto por los artículos 45 y 48 fracción II inciso a) del Código de la materia, toda vez que si bien es cierto se establece que *“Cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado ...”*, en el caso de los partidos políticos antes mencionados se rebasaría el cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político, razón por lo cual se debe observar lo dispuesto por el artículo 45 que establece que *“Financiamiento privado, que no será mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político...”*, así como lo dispuesto por el artículo 48 fracción II inciso a) que menciona que *“Cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado, **cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido político prevalezca sobre el financiamiento privado** de que los institutos políticos se alleguen”*, situación por lo cual se deberá establecer un límite diferente para dichos institutos políticos, los cuales consistirán en las cantidades que prevalezcan y que

no excedan los términos mencionados en los artículos anteriormente señalados para cada uno de los partidos políticos.

**5.-** Que, en términos de lo establecido en el artículo 48 del Código de la materia, se deberá observar que las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provengan del erario público y que perciban los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes o personas físicas o morales facultadas para ello, deberán sujetarse a las modalidades y limitaciones siguientes:

***“ARTÍCULO 48.-** El financiamiento privado son las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provienen del erario público y que los partidos políticos perciben de sus militantes, de simpatizantes o por sus propios medios, para el desarrollo, promoción y fortalecimiento de sus actividades, el que se sujetará a las modalidades y limitaciones siguientes:*

***I.-** Financiamiento por sus militantes, el cual se conformará por las cuotas y aportaciones ordinarias y extraordinarias de sus afiliados, por las aportaciones de sus organizaciones sociales o por las cuotas voluntarias y personales que los aspirantes a candidatos o candidatos a cargos de elección popular aporten para sus precampañas o campañas, respectivamente;\**

***II.-** Financiamiento procedente de simpatizantes, que se conformará por las cuotas y aportaciones o donativos que en dinero o en especie y por voluntad propia, hagan a los partidos políticos las personas físicas o morales mexicanas con domicilio en el país; las personas morales deberán estar legalmente constituidas y cumplir con sus obligaciones fiscales*

*El financiamiento privado a que se refieren las fracciones I y II de este artículo, se sujetará a las reglas siguientes:*

***a)** Cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado, cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido político prevalezca sobre el financiamiento privado de que los institutos políticos se alleguen*

***b)** ...*

***c)** Las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos políticos, en el año que corresponda;*

*...”*

Ahora bien, conforme a la transcripción anterior, se determina que las aportaciones en dinero que podrán recibir los partidos políticos anualmente (primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez) de militantes y/o simpatizantes, tendrán como límite el monto que se detalla en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Por lo que respecta a las aportaciones en dinero que podrán recibir los partidos políticos anualmente (primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez) de cada persona física o moral facultada para ello, tendrán como

límite el monto establecido en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo y que cumplen con lo dispuesto por el artículo 48 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

Asimismo, es de señalarse que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, tuvo a bien considerar y adoptar en el presente Dictamen el cálculo efectuado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación referido en el antecedente número **XIV** de este instrumento, cumple con las reglas establecidas en los incisos a) y c) del artículo 48 del Código de la materia.

**6.-** Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, por lo que atento a lo anterior la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 21 fracción VIII del Reglamento de Comisiones de este Instituto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

## **D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba el presente dictamen respecto a los límites anuales de aportación en dinero que podrán recibir los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes; así como los límites de aportación que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, durante el periodo correspondiente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez, para someterlo a consideración del Consejo General de este Organismo Electoral, en términos del considerando número 5 del presente instrumento, así como el **ANEXO UNICO** que corre agregado al mismo.

**SEGUNDO.-** La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña faculta a su Presidente para presentar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente dictamen para los efectos conducentes, en términos del considerando número 6 del presente dictamen.



El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante acuerdo 02/COPP/031109 en sesión ordinaria de fecha de tres de noviembre de dos mil nueve.

**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN**

**SECRETARIO DE LA COMISIÓN**

**LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN**

**LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA**

**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

**M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA**

**MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN**