

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN ESPECIAL PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS CONSEJOS MUNICIPALES ELECTORALES, MEDIANTE EL CUAL SE DETERMINA EL MÉTODO Y CRITERIOS DE SELECCIÓN PARA SER APLICADOS A LAS SOLICITUDES PRESENTADAS POR LOS ASPIRANTES A INTEGRAR LOS CONSEJOS MUNICIPALES ELECTORALES DEL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DEL AÑO DOS MIL CUATRO**

**A N T E C E D E N T E S**

**I.-** En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

**II.-** El Consejo General en sesión especial de fecha once de marzo del año en curso, mediante acuerdo CG/AC-012/04 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

**III.-** En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, mediante acuerdo CG/AC-036/04 aprobó diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

**IV.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en el desarrollo de la sesión citada en el párrafo que antecede aprobó mediante acuerdo CG/AC-043/04 convocar a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar como Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales a instalarse en el Estado, para el proceso electoral estatal ordinario de este año, señalando en la convocatoria en comento como plazo para la recepción de solicitudes el comprendido entre el veinticinco de mayo al treinta de junio de dos mil cuatro.

En el acuerdo de referencia, el citado Órgano Superior de Dirección aprobó la constitución de la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales; misma que quedó constituida por los Consejeros Electorales Ingeniero Enrique Ramírez Valverde, Maestro Mario Alfonso Iglesias García Teruel, Licenciado José Félix Urbano Noe Ávila y Licenciado José Pascual Urbano Carreto.

**V.-** Con fecha veintiuno de mayo del año en curso, se reunieron los integrantes de la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales, designando a los Consejeros Electorales Licenciado José Félix Urbano Noe Ávila como Presidente y al Maestro Mario Alfonso Iglesias García Teruel como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del ACTA/CEICM-001/2004.

**VI.-** En fecha uno de junio de dos mil cuatro, los integrantes de la Comisión Especial para la Integración de los Consejos Municipales Electorales iniciaron una serie de mesas de trabajo con la finalidad de ir afinando tres ejes que se plantearon, sobre los cuales

basarían sus actividades y tomarían sus decisiones, mismos que consistieron en; 1. Conocer la información reportada por la Dirección de Organización Electoral; 2. Conocer la información reportada por la Coordinadora de la Unidad de Comunicación Social, referente a la campaña de difusión de la convocatoria respectiva; y 3. La manera en que esta Comisión definiría el método y los criterios para la selección de los integrantes de los Consejos Municipales.

**VII.-** En fecha diez de junio de dos mil cuatro, la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales en sesión ordinaria aprobó el ACUERDO-07/CEICM/10 06 04, mediante el cual solicitó a la Titular de la Dirección de Organización Electoral, asignar al personal que realizaría la depuración de los expedientes, que contenían la documentación de los aspirantes a integrar los Consejos Municipales Electorales.

Asimismo, mediante ACUERDO-08/CEICM/10 06 04, se aprobó proponer a la Dirección de Organización Electoral y a la Coordinación de la Unidad de Comunicación Social de este Organismo, tomar las medidas necesarias para contar con el número esperado de solicitudes y que en aquellos módulos en los que no se contara con el número suficiente de solicitudes se proveyera lo necesario para que los módulos itinerantes siguieran funcionando.

**VIII.-** En sesión ordinaria de fecha veinticuatro de junio de dos mil cuatro, el Consejo General de este Ente Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-058/04 modificar el recorrido de los módulos itinerantes de recepción de solicitudes de aspirantes a ocupar los cargos de Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales a instalarse en el Estado para el proceso electoral estatal ordinario dos mil cuatro.

**IX.-** Durante el desarrollo de la sesión ordinaria efectuada el veinticuatro de junio de dos mil cuatro, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-060/04, ampliar el plazo de la convocatoria dirigida a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar como Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales a instalarse en el Estado, para el proceso estatal ordinario de este año.

**X.-** En fecha dos de julio de dos mil cuatro, el Secretario de la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales, Maestro Mario Alfonso Iglesias García Teruel presentó mediante MEMORÁNDUM NO. IEE/CECIM-056/04 diversas propuestas ante la Presidencia de la misma, con el objeto de establecer una metodología para seleccionar las solicitudes recibidas de los aspirantes a ocupar los puestos a Consejeros y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales para el proceso estatal electoral dos mil cuatro; de igual manera, en fecha seis de los corrientes, mediante MEMORÁNDUM IEE/CECIM-058/04 y en alcance a su similar rectificó algunos puntos establecidos en el primero.

**XI.-** En mesas de trabajo, de fechas ocho y nueve de julio de dos mil cuatro, efectuadas por la multicitada Comisión, se analizó la metodología propuesta por el Maestro Mario Alfonso Iglesias García Teruel, así como el *Dictamen de la Comisión Especial encargada para la integración de los Consejos Municipales, por el que se*

*determinó el método de análisis y selección que se aplicó a los aspirantes a Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales, instalados en el Estado para el proceso electoral del año dos mil uno, considerando su operatividad y resultados.*

**XII.-** En mesa de trabajo de fecha diez de julio del presente año el Consejero Electoral Enrique Ramírez Valverde presentó una propuesta de metodología misma que fue tomada en cuenta para la integración del presente documento.

## **CONSIDERANDO**

**1.-** Que, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 89 fracción III, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, es atribución del Consejo General organizar el proceso electoral y vigilar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos del Instituto.

**2.-** Que, en términos de lo establecido en el artículo 108 del Código de la materia y los diversos 5 y 24 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, es facultad del Consejo General integrar las Comisiones necesarias para el desempeño de sus atribuciones, con el número de miembros que para cada caso acuerde y que siempre serán presididas por un Consejero Electoral.

**3.-** Que, con la intención de eficientar la atribución que tiene el Consejo General para designar a los Consejeros Electorales y Secretarios propietarios y suplentes de los Consejos Municipales Electorales, facultad que se encuentra detallada en el artículo 130 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, ese Órgano Superior de Dirección creó esta Comisión Especial, tal como quedó establecido en el antecedente número IV del presente documento, atribuyéndole entre otras las siguientes actividades:

- Elaboración del método de selección de los interesados en ocupar los cargos de Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales, presentándolo a este Órgano Central para su aprobación; y
- Elaboración del método de análisis de las solicitudes presentadas por los aspirantes a ocupar los cargos de Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales; estableciendo el catálogo de documentos que se tomarán en consideración para aplicar el método y tener por acreditados los requisitos legales y de la convocatoria.

En este entendido y con la finalidad de arribar al objeto para la cual fue creada esta Comisión Especial, se plantearon tres ejes sobre los cuales atenderían el desempeño de sus actividades, tal como puede observarse en el apartado de antecedentes identificado con el número VI del presente documento; obteniendo el siguiente resultado:

Por lo que respecta al denominado eje 1 consistente en conocer la información reportada por la Dirección de Organización Electoral, la Comisión en cita a través de la Coordinación de Informática de este Organismo, colocó en la Red institucional una carpeta, que contenía toda la información generada por la Dirección e Organización

Electoral, relativa a la integración de los Consejos Municipales, misma que permitió conocer el avance de solicitudes recibidas y el resultado obtenido en los módulos itinerantes; de igual manera y en una primera etapa, se inició con la revisión de la documentación presentada por los aspirantes a ocupar los cargos de Consejeros y Secretarios Electorales, la cual consistió en verificar que dicha documentación cumpliera con los requisitos establecidos en la convocatoria emitida para tal efecto, haciendo dos listados, siendo el primero para las solicitudes que cumplieran y un segundo para quienes no cumplieran con dicha documentación, las cuales fueron capturadas en medio magnético, asentándose en este último caso la documentación faltante. Cabe advertir que éste plan de trabajo permitió oportunamente identificar los municipios en los que se requería intensificar la difusión para atraer mayor número de aspirantes a ocupar los cargos de Consejeros y Secretarios Electorales y contar con el número deseado en cada municipio.

Respecto al denominado eje 2 consistente en conocer la información reportada por la Coordinadora de la Unidad de Comunicación Social referente a la campaña de difusión de la convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos interesados en participar como Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales a instalarse en el Estado, para el proceso electoral estatal ordinario de este año, señalando en la convocatoria en comento como plazo para la recepción de solicitudes el comprendido entre el veinticinco de mayo al treinta de junio de dos mil cuatro, referida en el antecedente IV del presente documento; esta Comisión solicitó a la Coordinadora de la referida Unidad, establecer una intensa y permanente comunicación con la Dirección de Organización Electoral a fin de solucionar inmediatamente las posibles contingencias que se presentaron en algunos municipios por no recibirse solicitudes, asimismo esta Comisión se mantuvo informada de la campaña de difusión para la integración de los Consejos Municipales y el método utilizado consistente en: colocación de lonas, posters, pinta de bardas, volantes, perifoneo, estaciones de radio y publicaciones en periódicos.

En relación con el denominado eje 3 consistente en la manera en que esta Comisión definiría el método y los criterios para la selección de los integrantes de los Consejos Municipales, los miembros de esta Comisión Especial consideraron y analizaron las propuestas efectuadas por los integrantes de la misma y el *Dictamen de la Comisión Especial encargada para la integración de los Consejos Municipales, por el que se determinó el método de análisis y selección que se aplicó a los aspirantes a Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales, instalados en el Estado para el proceso electoral del año dos mil uno*, los cuales son referidos en el antecedente número XI del presente instrumento, concluyendo así el proyecto del método y criterios de selección que se pretende aplicar a las solicitudes presentadas por los aspirantes a ocupar los cargos de Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales para el proceso electoral estatal ordinario dos mil cuatro, el cual valorará el nivel de escolaridad, experiencia electoral, empleo y actividad social, así como la cumplimentación de los requisitos exigidos por la convocatoria emitida para tal efecto y los señalados en los artículos 129 y 137 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Cabe advertir que la conformación de la propuesta que se presentará al Consejero Presidente se realizó por esta Comisión Especial, con fundamento en el artículo

130 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla el cual nos remite al procedimiento establecido en el 113 de la normatividad en cita, mismo que a la letra dice:

“ Artículo 113.- Los Consejeros Electorales y los Secretarios de los Consejos Distritales, serán designados por el Consejo General, a propuesta de su Consejero Presidente, a través de convocatoria pública, observando para ello lo siguiente:

I.- El Consejo General, a través del Consejero Presidente, será el responsable de emitir la convocatoria a que se refiere el párrafo anterior, establecer el método de selección de los interesados e integrara la lista de candidatos, para su designación; y

II.- De la lista que el Consejero Presidente presente al Consejo General, este designará a los Consejeros Electorales y Secretarios propietarios y suplentes por mayoría de votos de los integrantes del Consejo General con derecho a ello.”

En este orden de ideas, debe decirse que el método de selección elaborado por la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales, se apegó en todo momento al dispuesto por el artículo antes citado y fundamentalmente a los principios de imparcialidad, objetividad y certeza, mismos que deben regir a todas las actividades del Organismo; en virtud de que dicho método representa un conjunto de reglas generales que se aplicaran a la totalidad de aspirantes por lo que el mismo garantiza que la selección se realice de acuerdo a lo que dispone la ley, sin que el método contravenga de alguna manera lo establecido en la convocatoria, en atención a que el mismo representa un conjunto de pasos ordenados cronológicamente que se aplicarán a las solicitudes de los aspirantes y que garantizaran que el resultado de su aplicación sea confiable, que de acuerdo a lo indicado por el diverso 113 en cita debe fijarse una vez emitida la convocatoria y antes de integrar la lista de candidatos a ocupar dichos puestos.

En virtud de la consideración anteriormente vertida, la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales en ejercicio de las atribuciones conferidas, propone para su aprobación el proyecto del método y criterios de selección para ser aplicados a las solicitudes presentadas por los aspirantes a integrar los Consejos Municipales Electorales del Proceso a realizarse en el año dos mil cuatro, mismo que corre agregado como **anexo único** al presente documento para formar parte integrante del mismo.

**4.-** Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones de este Instituto, prevé que los presidentes de las comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, por lo tanto, atento al dispositivo en mención esta Comisión deberá facultar a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto, en cumplimiento a las actividades encomendadas por el Consejo General y de conformidad al artículo 30 fracción V del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales, emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** La Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales determina como correcto el método y criterios de selección para ser aplicados a las solicitudes presentadas por los aspirantes a integrar los Consejos Municipales Electorales del proceso a realizarse en el año dos mil cuatro, en términos del considerando número 3 del presente instrumento.

**SEGUNDO.-** Se faculta al Consejero Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General este dictamen, para los efectos conducentes, en términos del considerando número 4 del mismo.

Este dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Especial para la integración de los Consejos Municipales Electorales, en sesión ordinaria de fecha nueve de julio de dos mil cuatro.

**PRESIDENTE**

**SECRETARIO**

**LIC. JOSÉ FÉLIX URBANO NOÉ ÁVILA**

**MTRO. MARIO ALFONSO. IGLESIAS  
GARCÍA TERUEL**