

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LÍMITES ANUALES DE APORTACIÓN EN DINERO QUE PODRÁN RECIBIR LOS PARTIDOS POLÍTICOS DE SUS MILITANTES Y/O SIMPATIZANTES; ASÍ COMO LOS LÍMITES DE APORTACIÓN QUE EN DINERO REALICE CADA PERSONA FÍSICA O MORAL FACULTADA PARA ELLO DURANTE EL PERÍODO CORRESPONDIENTE DEL PRIMERO DE JULIO DE DOS MIL OCHO AL TREINTA DE JUNIO DE DOS MIL NUEVE

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En sesión ordinaria de fecha treinta de octubre de dos mil tres, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado mediante acuerdo CG/AC-015/03 aprobó el criterio de interpretación del artículo 48 fracción II incisos a) y c) del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

III.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

IV.- En sesión ordinaria de fecha veinticuatro de junio de dos mil cuatro, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-052/04, el monto del financiamiento público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante dicho Órgano Central y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos; así como los criterios tomados para la entrega del financiamiento público.

V.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable

Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

VI.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2006 la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Lic. Paul Monterrosas Román, Lic. Juan Carlos de la Hera Bada, M.D. Rosalba Velázquez Peñarrieta y Mtro. José Joel Paredes Olguín .

VII.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña designando a los Consejeros Electorales Lic. Paul Monterrosas Román como Presidente, y al Lic. Juan Carlos de la Hera Bada como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VIII.- En sesión ordinaria de fecha quince de marzo de dos mil siete, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-008/07 el monto del financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante dicho Órgano Central para el año dos mil siete y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos para el periodo correspondiente del primero de julio de dos mil siete al treinta de junio de dos mil ocho.

IX.- En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

X.- En fecha cinco de mayo de dos mil ocho, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña recibió de la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante memorándum número IEE/DPPM-0306/08 de la misma fecha, el anteproyecto de determinación de los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondientes al financiamiento privado del periodo comprendido del primero de julio de dos mil ocho al treinta de junio de dos mil nueve.

XI.- En sesión ordinaria iniciada en fecha dieciséis de mayo de dos mil ocho, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobó mediante acuerdo

identificado con el número ACUERDO-03/COPP/160508 el anteproyecto de determinación de los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondientes al financiamiento privado del periodo comprendido del primero de julio de dos mil ocho al treinta de junio de dos mil nueve, presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

CONSIDERANDO

1.- Que, el artículo 108 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, mismas que serán presididas por un Consejero Electoral.

Asimismo, se estipula en el segundo párrafo del dispositivo legal en cita que dentro de las Comisiones que funcionarán de manera permanente, se encuentra la de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña; la cual estará conformada por Consejeros Electorales.

2.- Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla se considera como prerrogativa de los Partidos Políticos recibir financiamiento público y privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código de la materia.

3.- Que, el artículo 45 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla refiere que las modalidades del régimen de financiamiento de los partidos políticos serán: el financiamiento público y el financiamiento privado, acotándose en el mencionado artículo que este último no puede ser mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político en el año dos mil ocho y que podrá provenir de: militantes, simpatizantes, autofinanciamiento y rendimientos financieros, fondos o fideicomisos constituidos como inversiones por los propios partidos políticos.

4.- Que, conformidad con el criterio de interpretación efectuado por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado en el acuerdo identificado con el número CG/AC-015/03 señalado en el antecedente número II del presente dictamen y en estricta observancia a lo estipulado en el artículo 48 fracciones I y II incisos a) y c) del Código de la materia; el Consejo General emitió los siguientes criterios:

- a. Que las aportaciones no deben ser mayores al 10% del monto del financiamiento público para actividades ordinarias, el cual deberá calcularse tomando en consideración el monto del financiamiento

público para actividades ordinarias permanentes que recibe cada uno de los institutos políticos acreditados ante este Organismo Electoral.

- b. Que las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello; tendrá un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes, que deberá calcularse tomando en consideración el monto total calculado para ser otorgado a los partidos políticos en el año que corresponda, respecto del financiamiento público que se empleará para llevar a cabo sus actividades ordinarias.

Asimismo, se deberá observar que las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provengan del erario público y que perciban los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes o personas físicas o morales facultadas para ello, deberán sujetarse a las modalidades y limitaciones siguientes:

“Artículo 48.- ...

I.- Financiamiento por sus militantes, el cual se conformará por las cuotas y aportaciones ordinarias y extraordinarias de sus afiliados, por las aportaciones de sus organizaciones sociales o por las cuotas voluntarias y personales que los aspirantes a candidatos o candidatos a cargos de elección popular aporten para sus precampañas o campañas, respectivamente;

II.- Financiamiento procedente de sus simpatizantes, que se conformará por las cuotas y aportaciones o donativos que en dinero o en especie y por voluntad propia hagan a los partidos políticos las personas físicas o morales mexicanas con domicilio en el país; las personas morales deberán estar legalmente constituidas y cumplir con sus obligaciones fiscales.

El financiamiento privado a que se refiere las fracciones I y II de este artículo, se sujetará a las reglas siguientes:

- a) Cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del monto del financiamiento público para actividades ordinarias;*
- b) ...*
- c) Las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05 % del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos políticos, en el año que corresponda;”*

Ahora bien, conforme a la transcripción anterior, se determina que las aportaciones en dinero que podrán recibir los partidos políticos anualmente

(primero de julio de dos mil ocho al treinta de junio de dos mil nueve) de militantes y/o simpatizantes tendrán como límite el monto que se detalla en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Por lo que respecta a las aportaciones en dinero que podrán recibir los partidos políticos anualmente (primero de julio de dos mil ocho al treinta de junio de dos mil nueve) de cada persona física o moral facultada para ello, tendrán como límite el monto establecido en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Cabe señalar que, atendiendo a que en términos de lo dispuesto por el artículo 47 penúltimo párrafo del Código Comicial del Estado, Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional no puede disfrutar de las ministraciones posterior del financiamiento público al no haber obtenido el dos por ciento de la votación total de las elecciones en las que participó, por lo cual no se determinó el límite anual de aportación en dinero que podrá recibir de sus militantes y/o simpatizantes; así como el límite de aportación que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello durante el período correspondiente del primero de julio de dos mil ocho al treinta de junio de dos mil nueve.

Asimismo, es de mencionar que esta Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña tuvo a bien considerar y adoptar en el presente Dictamen el cálculo efectuado por la Dirección de Prerrogativas Partidos Políticos y Medios de Comunicación referido en el antecedente número X de este instrumento.

5.- Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, por lo que atento a lo anterior esta Comisión deberá facultar a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 21 fracción VIII del Reglamento de Comisiones de este Instituto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprueba los límites anuales de aportación en dinero que podrán recibir los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes; así como los límites de aportación que en dinero

realice cada persona física o moral facultada para ello, durante el período correspondiente del primero de julio de dos mil ocho al treinta de junio de dos mil nueve, en términos del considerando número 4 del presente dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña faculta a su Presidente para presentar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente dictamen para los efectos conducentes, en términos del considerando número 5 del propio instrumento.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo-05/COPP/160508 en sesión ordinaria iniciada en fecha dieciséis de mayo de dos mil ocho y concluida en fecha veintiuno de mayo del año en curso.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN