

## **ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE APRUEBA EL DICTAMEN EMITIDO POR LA COMISION ESPECIAL DE EVALUACIÓN DE LOS TITULARES DE LAS DIRECCIONES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO**

### **ANTECEDENTES**

I.- El diez de abril de dos mil tres, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-003/2003, los lineamientos para la evaluación del desempeño de los Directores de este Organismo Electoral, para los periodos dos mil uno y dos mil dos.

En el acuerdo de referencia, el citado Organismo Electoral también aprobó la creación de la Comisión Especial de Evaluación de los titulares de las Direcciones del Instituto Electoral del Estado.

II.- En sesión ordinaria de fecha diecinueve de mayo de dos mil tres, se instaló la Comisión Especial de Evaluación de los Titulares de las Direcciones de este Organismo Electoral.

III.- El nueve de septiembre de dos mil tres, el Director General del Instituto Electoral del Estado, miembro de la Comisión aludida, presentó ante el Consejero Presidente del citado Organismo Electoral, su renuncia con carácter de irrevocable.

En este contexto, con fecha doce de septiembre del año próximo pasado, el Consejo General de este Ente Electoral, por acuerdo CG/AC-011/03, designó al Maestro José Antonio Bretón Betanzos como Director General de este Instituto.

IV.- El Decreto del Honorable Congreso del Estado publicado el día cinco de diciembre de dos mil tres en el Periódico Oficial del Estado, contiene las reformas que se realizaron al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre ellas se reformaron las fracciones XXIV y XXV del artículo 91, adicionando las fracciones XXVI, XXVII, XXVIII y XXIX al numeral en comento. De igual forma se reformaron las fracciones XIII, XVII y XVIII y se adicionaron las fracciones XIX, XX y XXI del artículo 93 del Código de la materia. En este orden de ideas, se reformó la fracción IV, así como también se derogó la fracción V del artículo 100, se derogaron las fracciones I, II, III, IV, XVI, XVII y XVIII del diverso 106 del citado Ordenamiento, en este mismo sentido también se reformó el artículo 107 del Código Comicial.

Cabe advertir que los efectos que devienen de las anteriores reformas y que tiene relación con el caso concreto que en este acuerdo se estudia, se traducen principalmente en la adscripción del Area de Comunicación Social a la oficina del Consejero Presidente; el cambio de denominación de la Dirección Administrativa y de

Servicio Electoral Profesional, para quedar únicamente con el nombre de Dirección Administrativa, creándose la Unidad del Servicio Electoral Profesional adscrita al Consejo General, así como también la adscripción de la Unidad Jurídica a la oficina de Secretaría General.

En atención a lo anterior, con fecha dieciocho de diciembre del mismo año, el Consejo General de este Ente Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-019/03, diversas modificaciones a los Catálogos de Puestos y Cargos de este Organismo Electoral.

Asimismo es conveniente acotar que las reformas a los diversos numerales en comento, entraron en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado, y por lo tanto se encuentran vigentes hoy en día.

**V.-** El diecisiete de diciembre de dos mil tres, el Director de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó ante el Consejero Presidente del Instituto, su renuncia con carácter de irrevocable.

En concatenación con lo anterior, el Consejo General de este Organismo Electoral, mediante acuerdo CG/AC-020/03 de fecha dieciocho de diciembre de dos mil tres designó a la Licenciada Amalia Oswelia Varela Serrano como titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

**VI.-** Conforme a las reformas al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, referidas en el punto de antecedentes IV de este apartado, específicamente la que derogó la fracción V del artículo 100, por lo cual desapareció la Dirección de Asuntos Jurídicos, el Licenciado Mauricio García León presentó su renuncia al cargo que desempeñaba el día trece de Enero de dos mil cuatro.

**VII.-** La Comisión motivo del presente acuerdo ha cumplido con la finalidad para la que fue creada, por lo que emitió un documento intitulado "Dictamen de la Comisión Especial de Evaluación de los Titulares de las Direcciones del Instituto Electoral del Estado, por el cual presenta conclusiones", mismo que corre agregado al presente acuerdo formando parte integral del mismo.

**VIII.-** En fecha diez de marzo del año en curso, la Comisión Especial de Evaluación de los Titulares de Direcciones del Instituto Electoral del Estado, remitió a la oficina de Presidencia, el Dictamen de Evaluación de los Titulares de las Direcciones del Instituto Electoral del Estado por el que aprueba el resultado a la evaluación del desempeño de los Titulares de las Direcciones de este Organismo Electoral, para los periodos dos mil uno y dos mil dos, con la finalidad de que el Consejero Presidente lo someta a consideración del Organo Superior de Dirección.

## **CONSIDERANDO**

**1.-** Que, el artículo 3 de la Constitución Política del Estado de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales de la Entidad, establecen que la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios denominado Instituto Electoral del Estado.

De lo anterior, se debe resaltar que el Instituto Electoral del Estado es permanente, autónomo y está dotado de patrimonio propio, entendiendo por esto lo siguiente: a) permanencia.- la duración, constancia, estabilidad e inmutabilidad del Instituto, es decir, el hecho de que el mismo permanezca durante el tiempo que transcurre entre dos procesos electorales estatales; b) autonomía.- se refiere al grado máximo de descentralización que se materializa en la facultad de autodeterminar su funcionamiento interior, de acuerdo con sus atribuciones legales; y c) patrimonio propio.- que se traduce en contar con los bienes muebles e inmuebles y recursos financieros necesarios para ejercitar la función estatal que le fue encomendada.

**2.-** Que, de conformidad con el artículo 79 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto es el Órgano Central investido de potestad superior de dirección y responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo momento por que el actuar del Organismo se desarrolle conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

**3.-** Que, en términos de lo dispuesto por el artículo 108 del Código de la materia, el Consejo General integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, con el número de miembros que para cada caso acuerde, que siempre serán presididas por un Consejero Electoral.

En concordancia con el numeral citado en el párrafo inmediato anterior, el diverso 5 tercer párrafo del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, señala que el Consejo General integrará, en el ejercicio de sus atribuciones, las Comisiones Permanentes y las Comisiones Especiales que para el efecto requiera.

Serán Comisiones Especiales aquellas que integre el propio Consejo para el cumplimiento de un fin específico, las que funcionarán por un tiempo determinado.

En este sentido, cabe hacer mención que como fue referido en el punto de antecedentes I de este acuerdo, el Consejo General determinó la constitución de una Comisión Especial de Evaluación de los Titulares de las Direcciones del Instituto Electoral del Estado, de manera que dicha Comisión se avocó a efectuar diversas actividades que fueron encaminadas a cumplimentar el fin para el cual fue creada.

Si bien es cierto que la Comisión antes mencionada evaluó cada una de las actividades efectuadas por las Direcciones que integran éste Ente Electoral, también es acertado expresar que el artículo 100 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, menciona que el Instituto contará con las Direcciones siguientes:

- Organización Electoral;
- Capacitación Electoral y Educación Cívica;
- Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación; y
- Administrativa

Así, dichas Unidades Directivas proporcionaron a la Comisión en comento, el apoyo necesario a fin de que la misma ejerciera las atribuciones que le fueron encomendadas, es decir, dieron puntual cumplimiento a lo señalado en el artículo 6 del Reglamento de Comisiones ya citado.

En relación con lo anterior, es necesario advertir el contenido del artículo 27 del Reglamento aludido, en el aspecto de que el Consejo vigilará el adecuado funcionamiento de las Comisiones Especiales y conocerá sobre los informes y dictámenes que éstas le deberán rendir dentro de los plazos establecidos.

En atención al caso particular que nos ocupa, al atender a que son principios rectores de las autoridades electorales la legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, la Comisión a fin de dar a conocer las actividades que desempeñó durante el transcurso de su vigencia, se avocó a elaborar un dictamen que sustenta la evaluación efectuada a cada uno de los Directores que integran este Organismo en cuanto a las atribuciones que en términos del ámbito de competencia les confiere expresamente el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Si bien, existen dos vías para que una Comisión difunda el desempeño de sus actividades a saber, los informes y los dictámenes. Conforme al diccionario de la Real Academia Española, la palabra informe la podemos definir *como la noticia o instrucción que se da de un negocio o suceso, o bien acerca de una persona*. Por su parte dictamen es *la opinión y juicio que se forma o se emite sobre una cosa*.

Lo anterior denota que en búsqueda de la transparencia e institucionalización en cuanto al actuar de los funcionarios electorales, el Cuerpo Colegiado de referencia empleó como instrumentos técnicos para el correcto ejercicio de sus funciones, las dos vías que fueron conceptualizadas en el párrafo inmediato anterior, amén de que es una atribución inherente de la Comisión Especial, elaborar un informe o dictamen de cada asunto que le sea encomendado, como expresamente lo refiere la fracción V del artículo 30 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

Otro aspecto que toma importancia es el referido al objetivo que generó la creación de la Comisión Especial, ya que con la intención de lograr una actuación transparente e incluyente que vaya encaminada a la profesionalización de sus funcionarios, se encargó de evaluar a los Titulares de las Direcciones del Instituto Electoral del Estado, evaluación que se encuentra acotada en el dictamen emitido por dicha Comisión, en términos de lo establecido en la fracción VI del diverso 30 del multicitado Reglamento y que la Comisión a través de este acuerdo lo somete a consideración del Consejo General para su debida aprobación. Dicho documento corre agregado al cuerpo de este acuerdo como anexo único.

En este orden de ideas, una vez que éste Organo Superior de Dirección analizó el dictamen emitido por la Comisión Especial en comento, en atención a que el mismo fue elaborado en aras de evaluar el rendimiento que los Titulares de cada una de la Direcciones de este Ente Electoral desempeñaron dentro del ámbito de su competencia hasta antes del año dos mil tres, determinando ratificar a los Directores que integran cada una de las Unidades de este Instituto, así como evaluar a dichos funcionarios electorales respecto a las actividades que desarrollaron durante el periodo de dos mil tres a dos mil cuatro como se refiere en el documento materia de estudio del presente acuerdo y conforme a las facultades atribuidas a este Consejo General mediante el diverso 89 fracción LIV del Código Comicial, considera que lo oportuno es aprobarlo en los términos que el mismo refiere.

Por último, debe advertirse que en términos de los argumentos esgrimidos en líneas anteriores, conforme a lo que indica el artículo 37 del Reglamento en cita en cuanto a que las Comisiones Especiales cesarán en el ejercicio de sus funciones una vez que el Consejo resuelva sobre el asunto encomendado, debido a que dicha Comisión cumplió su objetivo y emitió su dictamen, lo procedente es que se disuelva en atención a que sus funciones han cesado.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba el Dictamen emitido por la Comisión Especial de Evaluación de los Titulares de las Direcciones del Instituto Electoral del Estado, en términos de lo narrado en el punto de considerando 3 de este acuerdo.

**SEGUNDO.-** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha primero de marzo de dos mil cuatro.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO GENERAL**

**LIC. ALEJANDRO ARTURO  
NECOECHEA GOMEZ**

**LIC. NOE JULIÁN CORONA  
CABAÑAS**